



COMUNE DI PAVIA

COMMISSIONI CONSILIARI CONGIUNTE I^ e II^

**Economico-Finanziaria, ASM Pavia e Società partecipate, Affari generali ed Istituzionali,
Personale, Decentramento, Patrimonio.**

Territorio e Lavori Pubblici, Mobilità, Ambiente Urbano e Agricolo, Sviluppo sostenibile

RIUNIONE DEL 15 MARZO 2016

Il giorno 15 marzo 2016 alle ore 18,30 sono state convocate congiuntamente, in seduta di prima convocazione, presso la sala riunioni Antonio Grignani di Palazzo Mezzabarba, le Commissioni Consiliari I^ e II^ con il seguente ordine del giorno :

- 1 PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: "PIANO FINANZIARIO DEGLI INTERVENTI RELATIVI AL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI ANNI 2016 – 2018".
- 2 PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: "IMPOSTA UNICA COMUNALE ANNO 2016. DELIBERAZIONE TARIFFE TARI – TASSA RIFIUTI".
- 3 PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: "MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE (IUC)".
- 4 PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO: "BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016-2019".
- 5 VARIE ED EVENTUALI

Sono **Presenti** i Componenti della **Commissione I^**

GORGONI Stefano (Presidente) (voti 2)
MAGNI Giovanni (voti 9)
BIANCHI Claudia (voti 9)
CATTANEO Alessandro (voti 6)
FALDINI Rodolfo in sostituzione di POMA Vittorio (voti 3)
MOGNASCHI Matteo (voti 1)
POLIZZI Giuseppe (voti 1)

E' **assente il consigliere:**
NIUTTA Nicola (voti 1)

Sono **Presenti** i Componenti della **Commissione II^**

RIZZARDI Roberto (Presidente) (voti 2)
MAGNI Giovanni (voti 9)
PALUMBO Giuseppe (voti 9)
BOBBIO PALLAVICINI Antonio (voti 6)
FALDINI Rodolfo in sostituzione di POMA Vittorio (voti 3)
MOGNASCHI Matteo (voti 1)
POLIZZI Giuseppe (voti 1)

E' assente il consigliere:
NIUTTA Nicola (voti 1)

Sono presenti altresì:

L'Assessore Ruffinazzi delegato al Bilancio, la D.ssa Diani Dirigente del Settore Finanziario e la Responsabile dei tributi D.ssa Marchesi, Il Dirigente del Territorio Arch. Moro e il C.D.A. di ASM

Alle ore 18,40 il **Presidente della Commissione II^ Dott. Rizzardi**, constatato il numero legale di entrambe le commissioni, in qualità di Presidente, apre la seduta ponendo in discussione la proposta di deliberazione di cui al punto 1) dell'ordine del giorno lasciando la parola all'Assessore Ruffinazzi per l'illustrazione.

L'Assessore Ruffinazzi fa presente che il Piano Finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani norma i rapporti fra il Comune e ASM, praticamente un Contratto di servizio per la raccolta rifiuti; Il piano finanziario comprende:

- gli interventi necessari imposti dalla normativa in materia ambientale concernenti gli acquisti di beni e servizi e la realizzazione degli impianti;
- il piano finanziario degli investimenti che indica l'impiego di risorse finanziarie necessarie alla realizzazione degli interventi programmati;
- l'indicazione dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili e l'utilizzo di beni e strutture di terzi o l'affidamento di servizi a terzi;

il Piano finanziario per il servizio in questione e per l'anno 2016 ha quale obiettivo un efficientamento delle prestazioni erogate con un forte aumento dello spazzamento in città sia di tipo meccanico e con operatori ecologici, con contenimento dei costi e precisamente:

1. Forte potenziamento delle attività di spazzamento ed igiene urbana, con l'immissione di nuove risorse (quantificabili in 13 FTE a regime) e con una significativa crescita delle attività di spazzamento meccanico sia in centro (con mezzi elettrici) che nelle periferie, anche attraverso l'acquisizione di nuovi mezzi;
2. Estensione entro la fine di giugno all'intero territorio comunale della raccolta differenziata porta a porta – svolta con affidamento a seguito di gara europea per indifferenziato, umido, carta e plastica -, con il mantenimento nelle aree esterne al centro storico della sola raccolta a campana del vetro e degli abiti usati; l'attività prevede inoltre:
3. Raccolta programmata da utenze registrate del verde e dei prodotti sanitari assorbenti;
4. Potenziamento del servizio di raccolta da chiamata degli ingombranti;
5. Mantenimento del servizio di raccolta differenziata con frequenze aggiuntive della carta e di altre frazioni presso le grandi utenze e commerciali;
6. Estensione del servizio di RD a tutte le scuole;
7. Potenziamento del servizio di rimozione dei rifiuti abbandonati;
8. Potenziamento delle attività di comunicazione e informazione all'utenza;

9. Potenziamento del servizio di call center e di risposta reclami e istituzione di servizio di controllo e sanzionamento sui conferimenti impropri e gli abbandoni;

10. Creazione di un nuovo centro di raccolta per il Verde e per le frazioni riciclabili al servizio dei singoli cittadini presso la sede di ASM Pavia Via Donegani.

Infine l'Assessore chiede se ci sono interventi o chiarimenti in quanto, data la presenza del CDA di ASM, gli stessi potranno fornire spiegazioni più dettagliate.

Il Consigliere Bobbio Pallavicini chiede, riguardo l'incremento delle assunzioni previste, se le stesse saranno nuove assunzioni o se verrà redistribuito personale interno per tale servizio.

L'Assessore specifica che per le 13 nuove assunzioni previste all'inizio (qualche mese fa) dalla riorganizzazione del servizio, essendo nel frattempo subentrate le note vicende che hanno interessato la Società, è chiaro che ora occorre ricollocare i lavoratori di ASM lavori, per cui si vedrà cos'è possibile fare.

Il Presidente di ASM Dott. Bianchi specifica che, essendoci una graduatoria pubblica vigente si era pensato di attingere il personale da quella, purtroppo, data la situazione attuale, non si sa se questa operazione si potrà fare in quanto potrebbero esserci casi di mobilità interne alla Società per cui occorrerà dare stabilità a questi lavoratori. Una alternativa possibile potrebbe essere, come fatto per la raccolta rifiuti con più turni di spazzamento manuale e altro; Si pensa ad una gara pluriennale per il servizio con una quota di riserva per gli interni recuperando in tal modo gli addetti di ASM Lavori anche se, non tutti hanno qualità e specializzazioni necessarie al tipo di lavoro; Si potrà comunque individuare alcune persone che potranno essere destinate a quel servizio. Si vedrà come procedere in quanto occorre tener presente il rispetto dei vincoli assunzionali di legge di legge.

Il Consigliere Cattaneo chiede chiarimenti in merito all'ordinanza per la raccolta differenziata dei rifiuti nei condomini che, sembra avere un extra costo per i cittadini per il trasporto all'esterno dei bidoni porta rifiuti; Chiede altresì se al riguardo è prevista la possibilità di un servizio.

L'Assessore Ruffinazzi precisa che saranno le assemblee dei condomini a decidere se prendere una persona per fare questo servizio o se farlo al loro interno.

Il Presidente Bianchi precisa che l'ordinanza non esplicita "devono" ma "possono", quindi non è obbligatorio per i condomini assumere un trasportatore di bidoni, lo potrebbero fare, a turno, anche gli stessi condomini.

Precisa altresì che saranno le assemblee dei condomini a decidere se avere una persona o no addetta al trasporto esterno dei bidoni però, ASM sta predisponendo una Convenzione tipo a cui gli amministratori condominiali possono aderire a questo servizio, con un costo massimo annuo per famiglia di 30 Euro;

Il Consigliere Faldini ritiene di anticipare l'intervento di natura politico che proporrà in Consiglio comunale circa le leve fiscali ritoccate in aumento come ad esempio la TARI che, rispetto ai proclami di questa amministrazione che aveva detto che la raccolta differenziata non avrebbe avuto costi aggiuntivi sono invece aumentati e molti condomini si sono lamentati per il peso economico che viene aggiunto alle famiglie.

Per quanto riguarda poi il "verde" sembrerebbe sia mantenuta l'impostazione dei container con ritiro settimanale;

Rispetto all'informazione alla cittadinanza circa la nuova metodologia di raccolta che avrebbe dovuta essere capillare, si percepisce che ancora esiste un "gap" rispetto a quanto illustrato

precedentemente; Chiede quindi un potenziamento della stessa perché la gente è un po' confusa ed ha l'esigenza di una maggiore conoscenza del procedimento
Chiede altresì che fine fa la differenziata e dove confluisce tutto il differenziato.

Il Presidente Bianchi risponde con una battuta.

Il Consigliere Faldini non apprezza la battuta ritenendola provocatoria e fuori luogo.

L'Assessore chiarisce che rispetto all'aumento della tariffa TARI le motivazioni le aveva già espresse l'anno precedente e anche sulla stampa cittadina, il quale, non è dovuto alla raccolta differenziata ma all'ampliamento della stessa e cioè per l'aumento del servizio di spazzamento della città; Sottolinea di averlo già comunicato più volte nelle varie sedute di commissione e che detto aumento risulta inferiore al 2,8%.

Il presidente Bianchi precisa che l'aumento è pari solo al 3% circa e riguarda solamente ed essenzialmente il costo del personale di spazzatura, ribadisce che complessivamente lo stesso è un costo che riguarda solo quella voce e se l'organico sarebbe stato quello del 2015 non sarebbero occorsi aumenti.

Anzi, la raccolta differenziata porterà ad una diminuzione dei costi e nel 2018 si prevede che la stessa voce scenderà di costo in quanto, più si fa raccolta differenziata e più i costi scendono in quanto legati allo smaltimento del differenziato. Certamente si possono fare economie all'interno di ASM anche sui costi specifici e migliorare i ricavi di cessione.

Dove vanno i rifiuti? Il Presidente si rende conto che esistono leggende metropolitane per cui tutto va nello stesso posto, ma non è così, in tutto questo c'è una ratio:

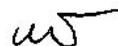
- l'umido va ad ALAN che ha un impianto che produce biogas, fanghi aerobici e materiale compostato per uso agricolo, quindi concimi
- anche il verde va verso diversi impianti e viene compostato e usato per terriccio e concime
- la carta ora va alla Lodigiani e poi verso le cartiere e viene riciclata quasi totalmente così come la plastica che va negli impianti, principalmente lombardi, dove viene fatta separazione, riciclo e recupero e viene riciclata per 80/90%;
- anche le lattine, quindi alluminio ecc. vanno, in gran parte, al recupero.

L'Italia, precisa il Presidente, è un grande riciclatore ed esportatore (esportiamo carta e plastica anche all'estero).

Il Consigliere Gorgoni chiede se per il ritiro dei rifiuti presso i condomini è stato fissato un tariffario e se per lo stesso si è provveduto a comunicare agli amministratori dei condomini, le modalità e le possibilità; Chiede altresì se non sia il caso di pubblicare le informazioni sul sito internet di ASM e del comune.

Il presidente Bianchi risponde che si sta predisponendo un Avviso/manifestazione d'interesse in cui si fa conoscere che c'è la possibilità di questo servizio e in cui ASM proporrà un costo massimo pari a 30 Euro per famiglia all'anno, a cui si darà ai condomini la possibilità di aderire con un Protocollo ad hoc, per il servizio di che trattasi.

Il Consigliere Cattaneo fa presente di non aver gradito la battuta del dott. Bianchi e che quando è stato nominato Sindaco ha trovato ASM in una situazione non troppo bella riguardo al personale in quanto il numero di dipendenti e dirigenti era eccessivo, però dell'argomento se ne potrà parlare in altra sede, Chiede precisazioni sulle assunzioni e precisamente se sono state fatte nuove assunzioni dopo il nuovo insediamento del CDA e che intenzioni ci sono rispetto alla graduatoria vigente; Fa notare altresì che questa amministrazione ha proceduto, recentemente, alla vendita senza garanzie pubbliche di LGH cosa che, in un altro momento non sarebbe passata così velocemente;



Il Presidente Bianchi sul tema assunzioni risponde che, l'ipotesi che aveva pensato ASM, sulla base della legge di stabilità 2015, era quella di assumere dalla graduatoria esistente ma, detta possibilità è stata ridimensionata dalla nuova Legge di stabilità 2016 che pone dei vincoli e che, oltretutto, l'Azienda si trova in presenza di una procedura di mobilità dopo l'alienazione obbligata di ASM Lavori. Si sta valutando pertanto quale strada prendere.

Il Consigliere Palumbo chiede in quale categoria di rifiuto sia il PVC, come si dovrà smaltire e se lo stesso si smaltisce insieme al PET; Chiede inoltre se ASM si occupa anche dello smaltimento dei rifiuti speciali ospedalieri, dell'amianto e delle bombole del gas;

Fa presente se c'è la possibilità di installare in città alcuni contenitori per l'umido apribili con tessera magnetica per le motivazioni già espresse in una seduta di commissione precedente e, ove ci sono orti urbani il posizionamento, sempre di contenitori sigillati con lucchetto, per riporre il verde nelle giornate in cui non c'è raccolta.

Il Presidente Bianchi risponde che il PVC è una plastica ormai quasi scomparsa ma che comunque deve essere separato dalle altre materie plastiche, comunque gli impianti dove viene portata, hanno dei sensori per la separazione dei veri tipi di plastica; Per quanto riguarda i rifiuti ospedalieri, ASM li ritira ma non fa trattamento degli stessi e questo anche per quanto riguarda l'amianto che, deve essere trattato da aziende esperte;

Per il posizionamento di contenitori sia per il verde che per l'umido, il Presidente ricorda che ci sono n: 2 giorni di raccolta settimanale oltre a 2 punti di raccolta di cui 1 a Montebellino e 1 in via Donegani dove possono essere accolti, comunque solo per emergenze saranno fatti interventi di soluzione ad hoc, ma non stabili.

Il Consigliere Faldini ricorda al Presidente la risposta circa il potenziamento della comunicazione al cittadino.

Il Presidente Bianchi fa presente che si stanno inviando lettere a tutte le famiglie che dovrebbero tra l'altro essere già tutte arrivate, con allegato il calendario dei giorni di ritiro e tutte quante le informazioni necessarie; si sta distribuendo volantini, manifesti anche sotto le pensiline degli autobus oltre che sugli autobus stessi, pubblicità sui giornali, conferenze nei quartieri, pubblicità a TelePavia ed esposti in tutti gli esercizi pubblici. Il 21 marzo comunque si inizia il porta a porta e ci saranno 2 settimane di tempo in cui permarrà tutto il resto, cioè la convivenza con i cassonetti per dare la possibilità al cittadino di organizzarsi poi, sugli stessi cassonetti si esporrà l'informazione della data in cui lo stesso sarà rimosso.

Il Consigliere Gorgoni vuole precisare al collega Cattaneo che, circa il Bilancio di ASM che a suo dire aveva trovato disastroso e con una perdita di 4 milioni, dati alla mano registrati alla camera di Commercio, che al 31 dicembre 2008 il Bilancio ASM era stato chiuso con un margine operativo lordo di 427 mila Euro e un utile di 49.042 Euro. Forse il Consigliere Cattaneo si è confuso.

Il Consigliere Cattaneo risponde che capisce l'imbarazzo del collega Gorgoni e chiede allo stesso di riferire quanti incarichi il suo Studio ha avuto dal 2000 al 2014 ed anche recentemente, con ASM, LGH e ASM Lavori, rispetto ai quali, dice Cattaneo, non contesto la legittimità degli stessi ma, non accetto che ci sia il metro di giudizio per cui qualcuno che li ha avuti è stato brutto e cattivo e, altri, li ha avuti perché il migliore di tutti sulla piazza. Il metodo deve essere uguale per tutti oltre che a conoscere per trasparenza l'entità di cui parliamo, di questi concorsi di cui avevo già chiesto e di cui non ho ottenuto risposta.

Il Consigliere Gorgoni fa presente che il suo studio non ha mai fatto un Bilancio di ASM e che comunque non intende rispondere al consigliere Cattaneo perché l'atteggiamento di Cattaneo intende porre sullo stesso piano coloro che sono stati indebitamente beneficiati dalla politica attraverso i denari di ASM, con coloro che, avendo raggiunto posizioni di primo piano nell'ambito professionale, neppure hanno ricevuto direttamente il conferimento di incarichi da ASM ma sono stati, bensì, associati in lavori svolti a favore di ASM da altri professionisti i quali erano stati, a loro volta, nominati dal Presidente del tribunale. Di conseguenza non intende rispondere a chi intende mettere in moto la macchina del fango.

Il Consigliere Gorgoni ricorda al Consigliere Cattaneo che è sua facoltà esercitare il diritto di accesso agli atti.

Il Consigliere Cattaneo "Se vogliamo sbandierare tanto la trasparenza, allora ciò che ho chiesto basterebbe dirlo, comunque faremo un ulteriore accesso agli atti".

Il Consigliere Gorgoni : "in tema di trasparenza ricordo altresì al Consigliere Cattaneo come a tutt'oggi, contravvenendo alla norma statale, egli non abbia ancora depositato presso la segreteria generale l'elenco dei propri finanziatori che quindi non sono pubblicati sul sito del comune e che, tale condotta, è pesantemente sanzionata dall'autorità governativa".

Chiede la parola **il Consigliere Polizzi** il quale rappresenta che il Movimento 5 Stelle ha fatto un esposto all'ANAC circa la cessione delle quote di LGH per il non rispetto della concorrenza e che al di là dell'esito di tale ricorso, la questione politica che il Movimento 5 stelle pone è quella di comprendere come la presenza di A2A determinerà la gestione dei servizi e anche quale sarà il ruolo di ASM, pertanto chiede un incontro della commissione 1^ per approfondire il tema in questione.

L'Assessore Ruffinazzi porta a conoscenza che approfittando della consegna dei Kit per la raccolta differenziata, verrà aggiornata anche la banca dati degli utenti , si farà quindi un ricensimento, che servirà anche a capire gli evasori della tassa.

Essendo esauriti gli interventi, **il Presidente Rizzardi** pone in votazione, congiuntamente, la proposta di deliberazione di cui al punto 1) dell'o.d.g.

VOTAZIONE COMMISSIONE I^

FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI
Gorgoni (voti 2)	Cattaneo (voti 6)	0
Magni (voti 9)	Faldini (voti 3)	
Bianchi (voti 9)	Mognaschi (voti 1)	
	Polizzi (voti 1)	
TOTALE 20	TOTALE 11	

VOTAZIONE COMMISSIONE II^

FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI
Rizzardi (voti 2)	Bobbio Pallavicini (voti 6)	0
Magni (voti 9)	Faldini (voti 3)	
Palumbo (voti 9)	Mognaschi (voti 1)	
	Polizzi (voti 1)	
TOTALE 20	TOTALE 11	

ms

La proposta di deliberazione di cui al punto 1) dell'o.d.g viene pertanto approvata con la votazione suddetta.

Il Presidente Commissione II^
Dott. Roberto Rizzardi



A questo punto la Commissione II^ lascia la seduta e i lavori proseguono con la sola Commissione I^ competente per i punti 2),3),4) dell'ordine del giorno.

Assume la Presidenza il Consigliere Gorgoni

Alle ore 19,55 ESCONO I CONSIGLIERI:

RIZZARDI, BOBBIO PALLAVICINI, MOGNASCHI E POLIZZI.

IL Consigliere PALUMBO resta in qualità di auditore.

ESCE ALTRESI' IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DI ASM s.p.a.

Sono **Presenti** i Componenti della **Commissione I^**

GORGONI Stefano (Presidente) (voti 2)

MAGNI Giovanni (voti 9)

BIANCHI Claudia (voti 9)

CATTANEO Alessandro (voti 6)

FALDINI Rodolfo in sostituzione di POMA Vittorio (voti 3)

Sono **assenti i consiglieri:**

NIUTTA Nicola (voti 1)

MOGNASCHI Matteo (voti 1)

POLIZZI Giuseppe (voti 1)

Il Presidente Gorgoni pone quindi in discussione il punto 2) dell'o.d.g. facendo notare quanto l'argomento sia già stato relazionato esaurivamente dall'Assessore Ruffinazzi durante tutto il percorso per l'approvazione del Bilancio e così, anche per le proposte di deliberazione di cui ai punti 3) e 4) dell'ordine del giorno; Chiede pertanto ai Colleghi se necessitano di ulteriori chiarimenti sui temi in questione oppure se le proposte di deliberazione di che trattasi possono già essere messe in votazione.

Nessun intervento viene richiesto ad eccezione del **Consigliere Faldini** che dichiara di non essere soddisfatto riguardo alle tariffe TARI, ma che si può comunque passare al voto di tutte e tre le proposte.

Il Presidente quindi pone in votazione il punto 2) dell'o.d.g: **"IMPOSTA UNICA COMUNALE ANNO 2016. DELIBERAZIONE TARIFFE TARI – TASSA RIFIUTI"**.

VOTAZIONE

FAVOREVOLI

Gorgoni (voti 2)

Magni (voti 9)

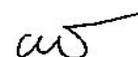
CONTRARI

Cattaneo (voti 6)

Faldini (voti 3)

ASTENUTI

0



Bianchi (voti 9)
TOTALE 20

TOTALE 9

La proposta di deliberazione di cui al punto 2) dell'o.d.g viene pertanto approvata con la votazione suddetta.

Il Presidente quindi pone in votazione il punto 3) dell'o.d.g: "MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE (IUC)".

VOTAZIONE

FAVOREVOLI
Gorgoni (voti 2)
Magni (voti 9)
Bianchi (voti 9)
TOTALE 20

CONTRARI
Cattaneo (voti 6)
Faldini (voti 3)
TOTALE 9

ASTENUTI
0

La proposta di deliberazione di cui al punto 3) dell'o.d.g viene pertanto approvata con la votazione suddetta.

Il Presidente quindi pone in votazione il punto 4) dell'o.d.g: ".BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016-2019".

VOTAZIONE

FAVOREVOLI
Gorgoni (voti 2)
Magni (voti 9)
Bianchi (voti 9)
TOTALE 20

CONTRARI
Cattaneo (voti 6)
Faldini (voti 3)
TOTALE 9

ASTENUTI
0

La proposta di deliberazione di cui al punto 4) dell'o.d.g viene pertanto approvata con la votazione suddetta.

**Il Presidente della Commissione chiede se ci sono altri interventi da parte dei colleghi;
Non essendoci altre richieste alle ore 20,30 la seduta viene sciolta.**

Letto, confermato e sottoscritto

La Segretaria
Sig.ra Vercesi Renata




Il Presidente della Commissione I^
Dott. Stefano Gorgoni