



**COMUNE DI PAVIA**

PG.: 77316/15 e 77803/15

**VERBALE DELLA RIUNIONE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE I^**

**Economica – Finanziaria, Asm e Società Partecipate, Affari Generali ed Istituzionali,  
Personale, Decentramento e Partecipazione - Patrimonio**

SEDUTA DEL 25 novembre 2015

In data 25/11/2015 alle ore 17.30, in prima convocazione, si è tenuta presso la Sala Grignani del Comune di Pavia, la riunione della Commissione Consiliare I^ con il seguente O.d.G.:

1. **Proposta di deliberazione di iniziativa consiliare presentata dal consigliere Roberto Rizzardi e dal consigliere Guido Giuliani avente per oggetto: modifica dell'art. 2 comma 1 lett. d) degli indirizzi generali per la nomina, la designazione e la revoca dei rappresentanti del comune presso Enti, Aziende e Istituzioni e Società approvati con deliberazione di consiglio comunale n. 7 del 30 marzo 2015;**
2. **Proposta di deliberazione ad oggetto: “Quinta variazione al bilancio 2015-2017 ex art. 175 d.lgs 267/2000 e s.m.i.” (relatore ass. Ruffinazzi);**
3. **Proposta di deliberazione ad oggetto: “Atem Pavia 2 - città ed impianto di Pavia - approvazione convenzione per lo svolgimento in forma associata della procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e la successiva gestione del servizio” (relatore ass. Ruffinazzi);**
4. **Proposta di deliberazione ad oggetto: “Federalismo Demaniale. Acquisizione di immobili a titolo non oneroso ai sensi dell'art. 56-bis del D.L. 21.06.2013 n. 69 convertito in legge 09.08.2013 n. 98” (relatore ass. Castagna);**
5. **Proposta di deliberazione ad oggetto: “associazione nazionale del coordinamento degli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e successiva attività di controparte contrattuale – UNIATEM. Adesione del comune di Pavia e approvazione dello statuto” (relatore ass. Ruffinazzi);**
6. **Varie ed eventuali.**

Sono presenti i sigg.:

- Giovanni Magni
- Vigo Elena (sostituisce Claudia Bianchi)
- Stefano Gorgoni (Presidente)

1 as

## Verbale Commissione I del 25 novembre 2015

- **Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo)**
- **Vittorio Poma**
- **Matteo Adolfo Maria Mognaschi**
- **Giuseppe Eduardo Polizzi;**

**Assenti i sigg.: Nicola Ernesto Maria Niutta – Alessandro Cattaneo - Claudia Bianchi.**

**Risultano inoltre presenti i sigg.:** Dr. Carmelo Fontana (Segretario Generale) D.ssa Daniela Diani (Dirigente Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali) – Ing. Francesco Grecchi (Dirigente Settore LLPP) – Assessori Giuliano Ruffinazzi e Fabio Castagna – Consiglieri Giuliani e Vigna.

Il Presidente Gorgoni, verificata la validità della seduta per la presenza del numero legale, dichiara aperta la discussione e, vista la momentanea assenza del consigliere Giuliani, propone ai commissari di partire con la delibera iscritta al punto 2) dell'odg.

La commissione approva.

Il Presidente Gorgoni lascia quindi la parola all'assessore Ruffinazzi per una breve illustrazione dei contenuti della delibera.

L'assessore Ruffinazzi precisa che la quinta variazione di bilancio è semplicemente una variazione al DUP che recepisce la modifica al piano delle OO.PP.

In particolare consiste nell'introduzione nell'elenco annuale 2015 di un'opera del valore di 150 mila euro afferente l'intervento "Impianto nuovi alberi a reintegration di precedenti abbattimenti".

Pertanto, con questa delibera, si recepisce la variazione del Piano delle OO.PP. andando ad inserire nel DUP il nuovo piano modificato.

(Entra il consigliere Mognaschi)

Il consigliere Bobbio Pallavicini chiede se si tratta di una scelta politica o di un obbligo di legge.

L'assessore Ruffinazzi conferma che si tratta di una scelta politica.

Il consigliere Bobbio Pallavicini evidenzia che, nonostante sia assolutamente favorevole alla ripiantumazione degli alberi abbattuti, bisogna tenere in seria considerazione le successive opere di manutenzione.

La costante mancanza di interventi di potatura ha creato e crea moltissimi disagi e problematiche.

L'assessore Ruffinazzi precisa che sono state recentemente terminate le procedure per l'appaltato dei lavori di manutenzione del verde che sarà assegnato a 5 differenti ditte.

Questi affidamenti prevedono un impegno anche per le potature.

Ing. Grecchi precisa che gli appalti per la manutenzione del verde sono principalmente legati alla manutenzione ordinaria.

Sono previsti stanziamenti ad hoc per la manutenzione straordinaria che serviranno per andare a sanare tutte quelle situazioni che sono degenerate negli anni.

Il Presidente Gorgoni, non essendoci altri interventi, pone in votazione la delibera:

**"Quinta variazione al bilancio 2015-2017 ex art. 175 d.lgs 267/2000 e s.m.i."**

**Sono presenti alla votazione:** Giovanni Magni (voti 9) – Elena Vigo (sostituisce Claudia Bianchi) (voti 9) – Stefano Gorgoni (voti 2) – Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo) (voti 6) – Vittorio Poma (voti 3) – Matteo Adolfo Maria Mognaschi (voti 1) – Giuseppe Eduardo Polizzi (voti 1).

**Votanti n. 7 (totale voti 31)**

**Favorevoli 3 (voti 20)** Giovanni Magni – Elena Vigo – Stefano Gorgoni

**Contrari n. 2 (totale voti 7)** Antonio Bobbio Pallavicini - Matteo Adolfo Maria Mognaschi

## Verbale Commissione I del 25 novembre 2015

**Astenuti 2 (voti 4)** Vittorio Poma - Giuseppe Eduardo Polizzi

La proposta di delibera è approvata.

Si passa alla trattazione del punto 3) dell'odg.

Il Presidente Gorgoni lascia la parola all'assessore Ruffinazzi per relazionare in merito ai contenuti della delibera.

L'assessore Ruffinazzi precisa il ministero dello Sviluppo Economico ha determinato in 177 il numero di Atem (Ambiti territoriali minimi) per la gestione del servizio di distribuzione del gas naturale e, con successivo decreto, ha individuato i Comuni appartenenti a ciascuno di detti Atem.

L'ATEM denominato "PAVIA 2 Città ed impianto di Pavia" è costituito da 16 comuni.

Il Comune di Pavia, in quanto Comune Capoluogo di Provincia appartenente all'ambito, è individuato dalla legge come il soggetto che ha la responsabilità di bandire, gestire e aggiudicare la gara ed essere capofila dell'intero processo. Le attività e le funzioni del Comune di Pavia sono individuate dalla normativa vigente in materia.

La proposta di deliberazione, oggetto di approvazione da parte del Consiglio Comunale, è la convenzione che deve essere stipulata fra i 16 comuni e ha lo scopo di permettere lo svolgimento delle attività concernenti la gara di affidamento del servizio, assicurando condizioni di efficienza e nel rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa.

Il testo della Convenzione in approvazione disciplina in sintesi gli elementi essenziali e pertanto le finalità della convenzione, la durata, i compiti della stazione appaltante e i compiti dei comuni, i rapporti finanziari.

Il Comune di Pavia, per poter predisporre gli atti di gara, deve ricevere dagli altri comuni tutta una serie di documenti (dati sulla consistenza delle reti, valorizzazione delle reti del concessionario e dell'ente, piani di sviluppo ecc.).

Questo lavoro di raccolta dati è già stato avviato e si stanno riscontrando numerose difficoltà.

Considerata l'affinità tra le due delibere, ritiene opportuno relazionare anche in merito alla delibera relativa all'adesione all'UNIATEM.

(Entra il consigliere Giuliani alle ore 18.05)

In particolare evidenzia che quest'adesione consentirà all'amministrazione di attivarsi nel migliore dei modi per portare a termine le procedure imposte da questo adempimento di legge che, essendo una novità, comporta una serie di nuove attività.

Il confronto con altri ambiti e altri comuni che dovranno affrontare le stesse procedure, sarà sicuramente importante per adempiere nel modo più corretto ed efficiente agli obblighi imposti dalla legge.

L'adesione a quest'associazione di ATEM comporta una spesa minima per l'amministrazione.

La dottoressa Diani specifica che la spesa prevista è di Euro 1.000,00 una tantum e di Euro 2.300,00 annui che saranno però finanziati in fase di gara per l'affidamento del servizio, in quanto è previsto che possano essere recuperate come spese amministrative sostenute dall'ente capofila.

Il Presidente Gorgoni, non essendoci richieste d'intervento, pone in votazione le delibere:

**"Atem Pavia 2 - città ed impianto di Pavia - approvazione convenzione per lo svolgimento in forma associata della procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e la successiva gestione del servizio"**

**Sono presenti alla votazione:** Giovanni Magni (voti 9) – Elena Vigo (sostituisce Claudia Bianchi) (voti 9) – Stefano Gorgoni (voti 2) – Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo) (voti 6) – Vittorio Poma (voti 3) – Matteo Adolfo Maria Mognaschi (voti 1) – Giuseppe Eduardo Polizzi (voti 1).

**Votanti n. 7 (totale voti 31)**

**Favorevoli 3 (voti 20)** Giovanni Magni – Elena Vigo – Stefano Gorgoni

**Contrari Nessuno**

**Astenuti 4 (voti 11)** Antonio Bobbio Pallavicini - Vittorio Poma - Matteo Adolfo Maria Mognaschi - Giuseppe Eduardo Polizzi

La proposta di delibera è approvata.

**“Associazione nazionale del coordinamento degli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e successiva attività di controparte contrattuale – UNIATEM. adesione del Comune di Pavia e approvazione dello statuto”**

**Sono presenti alla votazione:** Giovanni Magni (voti 9) – Elena Vigo (sostituisce Claudia Bianchi) (voti 9) – Stefano Gorgoni (voti 2) – Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo) (voti 6) – Vittorio Poma (voti 3) – Matteo Adolfo Maria Mognaschi (voti 1) – Giuseppe Eduardo Polizzi (voti 1).

**Votanti n. 7 (totale voti 31)**

**Favorevoli 3 (voti 20)** Giovanni Magni – Elena Vigo– Stefano Gorgoni

**Contrari Nessuno**

**Astenuti 4 (voti 11)** Antonio Bobbio Pallavicini - Vittorio Poma - Matteo Adolfo Maria Mognaschi - Giuseppe Eduardo Polizzi

La proposta di delibera è approvata.

L’assessore Ruffinazzi lascia la seduta alle ore 18.15.

Si passa alla trattazione del punto 4 all’odg.

Il Presidente Gorgoni lascia la parola all’assessore Castagna per una breve illustrazione dei contenuti della delibera.

L’assessore Castagna chiarisce che si tratta di una delibera che prevede l’acquisizione non onerosa di immobili demaniali al patrimonio comunale.

Il comune di Pavia andrebbe ad acquisire una serie di aree di proprietà demaniale a titolo non oneroso e, in caso di vendita, al comune rimarrebbe il 75% del ricavato mentre il restante 25% andrà al demanio.

Questo procedimento è stato avviato dalla precedente giunta.

Il ricavato che resterà a disposizione dell’ente dovrebbe andare, in primis ad abbattere l’indebitamento dell’ente, e la parte rimanente andrebbe ad integrare le spese per investimenti.

Lascia la parola ai dirigenti per maggiori dettagli.

L’ing. Grecchi precisa che il comune ha presentato la propria candidatura per acquisire una serie di aree demaniali.

Sottolinea che per molte aree messe a disposizione non si ravvisava un vero e proprio interesse perché si trattava sostanzialmente di piccoli ritagli di terreno.

Rispetto ai terreni e lotti per i quali avevamo aderito, quello più interessante dal punto di vista della valorizzazione era l’area dell’ex demanio militare di Via Tasso.

Purtroppo questo lotto non ci è stato assegnato perché il demanio ha deciso di valorizzarlo in altro modo.

Tra le aree assegnate risulta tuttavia interessante quella relativa a P.zza D’armi Nuova S. Giuseppe, che è un grosso lotto di terreno affiancato allo Stadio.

Altro lotto assegnato è il parco sensoriale di Via Simonetta che rimarrà parco.

Il consigliere Bobbio Pallavicini rileva che se i lotti di “pregio” sono solo quelli menzionati dall’ing. Grecchi, l’amministrazione dovrebbe già avere un’idea ben chiara di cosa farà per valorizzare queste aree.

Sottolinea che si prendono in carico ulteriori oneri.

Ritiene interessante e assolutamente strategica l’area vicino al tiro a segno nazionale che deve essere assolutamente valorizzata.

Il consigliere Polizzi chiede se queste aree sono soggette a vincoli particolari.

L’assessore Castagna chiarisce che i vincoli sono previsti nel PGT.

Il consigliere Bobbio Pallavicini chiede com’è avvenuta la presa in carico.

La d.ssa Diani chiarisce che la legge prevedeva che il Comune presentasse una richiesta nella quale indicare le aree d’interesse.

La procedura è stata avviata nel 2013.

Il Demanio ha successivamente stabilito quali aree concedere alle amministrazioni.

## Verbale Commissione I del 25 novembre 2015

Rispetto alle aree che non ci sono state riconosciute precisa che, al primo respingimento della nostra istanza, è stata avviata una richiesta di riesame per chiedere che fossero riconosciute anche le aree che il Demanio aveva escluso.

Purtroppo il Demanio ha confermato l'esclusione di alcune aree interessanti incluse nella nostra richiesta iniziale.

Il consigliere Bobbio Pallavicini chiede informazioni sull'area dell'arsenale.

L'ing. Grecchi risponde che quest'area non rientra in questa casistica ma potrebbe rientrare nel procedimento del federalismo demaniale culturale che ha dei vincoli ed un percorso più complesso.

Il consigliere Vigna chiede con quale motivazione il Demanio ha respinto la richiesta dell'area di Via Tasso.

L'ing. Grecchi chiarisce che il Demanio ha risposto che l'area in questione è stata valorizzata diversamente agendo in prima persona.

Il consigliere Magni chiarisce che l'area di Via Tasso è stata conferita a Cassa depositi e Prestiti.

Il Presidente Gorgoni, non essendoci altri interventi, pone in votazione la delibera:

**Proposta di deliberazione ad oggetto: "Federalismo Demaniale. Acquisizione di immobili a titolo non oneroso ai sensi dell'art. 56-bis del D.L. 21.06.2013 n. 69 convertito in legge 09.08.2013 n. 98"**

**Sono presenti alla votazione:** Giovanni Magni (voti 9) – Elena Vigo (sostituisce Claudia Bianchi) (voti 9) – Stefano Gorgoni (voti 2) – Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo) (voti 6) – Vittorio Poma (voti 3) – Matteo Adolfo Maria Mognaschi (voti 1) – Giuseppe Eduardo Polizzi (voti 1).

**Votanti n. 7 (totale voti 31)**

**Favorevoli 3 (voti 20)** Giovanni Magni – Elena Vigo– Stefano Gorgoni

**Contrari Nessuno**

**Astenuti 4 (voti 11)** Antonio Bobbio Pallavicini - Vittorio Poma - Matteo Adolfo Maria Mognaschi - Giuseppe Eduardo Polizzi

La proposta di delibera è approvata.

L'assessore Castagna e i dirigenti Grecchi e Diani lasciano la seduta alle ore 18.30.

Il Presidente Gorgoni passa alla trattazione del punto 1 all'odg e lascia parola al consigliere Giuliani.

Il consigliere Giuliani chiarisce che si tratta di una delibera presentata da lui e dal consigliere Rizzardi e riguarda le modalità di presentazione delle candidature da parte dei cittadini.  
(esce il consigliere Mognaschi)

In particolare, nella delibera approvata dal CC in data 30/3/2015, era prevista la validità delle candidature presentate da almeno 25 cittadini iscritti nelle liste elettorali del Comune di Pavia, le cui firme fossero autenticate nelle forme di legge.

Si è avviato successivamente un confronto con gli uffici e con il Dr. Fontana, responsabile sulle procedure per le nomine, sollecitati anche da alcuni cittadini, perché ci si chiedeva se era possibile presentare candidature ai sensi dell'all'art. 38 del DPR 445 del 2000.

Si prevede quindi, per chiarire la procedura e consentire agli uffici di procedere in maniera esplicita, di sostituire all'art. 2 comma 1 lettera "d" la dizione nelle forme di legge, riferite all'autenticazione delle firme, con *"...secondo le previsioni del DPR 445/2000 ovvero, laddove non sia firmato in presenza di un dipendente addetto, allegando la fotocopia di un documento valido del sottoscrittore"*.

In sintesi si chiede che venga adottata questa modalità, ritenuta pratica e snella, per l'autenticazione della firma e dell'identità dei cittadini presentanti l'istanza, evitando che il cittadino debba recarsi personalmente di fronte a un funzionario.

Il Dr. Fontana chiarisce che questa modifica si rende più che opportuna al fine di chiarire la portata della disposizione già contenuta nella delibera di marzo, che non deve considerarsi illegittima proprio perché

## Verbale Commissione I del 25 novembre 2015

L'autentica, secondo le previsioni del DPR 445, non può che intendersi nelle modalità che verranno ora esplicitate.

Non ci sono dubbi sul fatto che la formulazione "autentica nelle forme di legge" deve essere interpretata in tal senso.

In sostanza si tratta di una modifica materiale che chiarisce quel disposto ma, dal punto di vista formale, quella disposizione non poteva interpretarsi diversamente da come sarà adesso esplicitato con la modifica.

Il consigliere Poma solleva qualche dubbio in ordine alla forma nella quale viene proposta la modifica. Chiede se non era il caso di procedere con una modifica regolamentare, portandola in Consiglio.

Il consigliere Giuliani precisa che con la modifica si potranno esplicitare le modalità sui bandi.

Il consigliere Polizzi ritiene che, se il contenuto della delibera approvata a marzo è formalmente corretto, sarebbe sufficiente integrare con una circolare del dirigente responsabile, senza necessariamente procedere con la modifica del testo in Consiglio Comunale.

Il consigliere Poma ritiene ragionevole la segnalazione del consigliere Polizzi.

Il segretario sottolinea che il Consiglio è sovrano.

Il consigliere Bobbio Pallavicini considera corretto l'intervento del consigliere Polizzi.

Se nel testo approvato a marzo si è operato in maniera corretta e se la legge prevede che il dirigente possa emanare una circolare interpretativa, si eviterebbe un inutile passaggio in Consiglio Comunale.

Il consigliere Poma ritiene utile l'intervento del Consigliere Bobbio Pallavicini perché affronta due questioni: una di merito l'altra di forma.

Rispetto a quest'ultima, ravvisa che il consigliere Bobbio Pallavicini sembrerebbe orientato più verso un'interpretazione autentica che non una modifica in Consiglio Comunale.

Personalmente concorda con quanto affermato dal consigliere Bobbio Pallavicini perché, la formula "resa nelle forme di legge", è già esaustiva e l'esplicitarla servirebbe solo a facilitare il lavoro degli uffici.

Ritiene tuttavia che possa essere un'indicazione di chiarimento che può essere utile per evitare confusione.

Il consigliere Polizzi sottolinea che Azione Democratica ha chiesto a tutte le forze politiche di esplicitare questa norma.

Evidenzia tuttavia che, sulla stessa questione, aveva chiesto personalmente chiarimenti alla d.ssa Dello Iacono già nel mese di agosto e la stessa aveva risposto che la delibera andava bene così com'era.

Il Presidente Gorgoni precisa che, se nella sostanza il contenuto può essere formalmente corretto, l'esplicitarlo può favorire anche il cittadino che trova i riferimenti normativi già nel regolamento.

La consigliera Vigo ritiene che le leggi dovrebbero essere chiare e comprensibili a tutti i cittadini e questo chiarimento va a vantaggio di tutta la cittadinanza.

Il consigliere Giuliani chiarisce che, dopo l'approvazione di questa modifica, nel bando del Comune di Pavia potrà essere esplicitato il riferimento di legge con la dicitura delle modalità di presentazione delle candidature.

Il consigliere Polizzi ribadisce di aver sollevato il dubbio già ad agosto e di aver ricevuto risposta che andava bene così. Si chiede come mai il problema viene esplicitato adesso a novembre, senza peraltro un suo coinvolgimento in qualità di Vice presidente della commissione nomine.

Il consigliere Poma ritiene che, se nella delibera viene semplicemente esplicitata la legge che deve essere applicata, sia evidente che si debba votare a favore.

(Entra il consigliere Mognaschi entra alle ore 19.00)

Il consigliere Polizzi dichiara che voterà a favore ma si riserva di fare un ulteriore intervento in Consiglio Comunale.

Il Presidente Gorgoni pone in votazione la delibera:

**Proposta di deliberazione di iniziativa consiliare presentata dal consigliere Roberto Rizzardi e dal consigliere Guido Giuliani avente per oggetto: modifica dell'art 2 comma 1 lett. d) degli indirizzi generali per la nomina, la designazione e la revoca dei rappresentanti del comune presso enti, aziende e istituzioni e società approvati con deliberazione di consiglio comunale n. 7 del 30 marzo 2015**

**Sono presenti alla votazione:** Giovanni Magni (voti 9) – Elena Vigo (sostituisce Claudia Bianchi) (voti 9) – Stefano Gorgoni (voti 2) – Antonio Bobbio Pallavicini (sostituisce Alessandro Cattaneo) (voti 6) – Vittorio Poma (voti 3) – Matteo Adolfo Maria Mognaschi (voti 1) – Giuseppe Eduardo Polizzi (voti 1).

**Votanti n. 7 (totale voti 31)**

**Favorevoli 5 (voti 24)** Giovanni Magni – Elena Vigo– Stefano Gorgoni - Vittorio Poma - Giuseppe Eduardo Polizzi

**Contrari - Nessuno**

**Astenuti 2 (voti 7)** Antonio Bobbio Pallavicini - Matteo Adolfo Maria Mognaschi

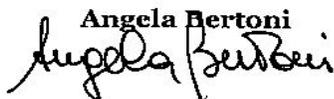
La proposta di delibera è approvata.

Il consigliere Bobbio Pallavicini chiede al Presidente di valutare la possibilità di rivedere il regolamento approvato nel 2003, relativo ai Circhi equestri, che vieta gli spettacoli con l'utilizzo di animali. Questa limitazione imposta nel regolamento ha creato negli anni molti problemi. Considerato che l'attività circense è molto importante chiede di valutare la possibilità di apportare una modifica a questo regolamento.

Il Presidente Gorgoni, non essendoci ulteriori richieste, dichiara chiusa la seduta alle ore 19.10  
Letto, firmato e sottoscritto.

Agli atti file audio di tutti gli interventi.

La segretaria della Commissione

Angela Bertoni  


Il Presidente della Commissione I

Stefano Gorgoni  
