



COMUNE DI PAVIA

Al P. G. n.58690/14

COMMISSIONE CONSILIARE SPECIALE PER LA REVISIONE DELLO STATUTO DEL COMUNE E DEL REGOLAMENTO DI FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE.

RIUNIONE N. 2 DEL 11 NOVEMBRE 2014

Il giorno 11 Novembre 2014, è stata convocata alle ore 17.30 in seconda convocazione presso la Sala Grignani di Palazzo Mezzabarba, la *Commissione Consiliare speciale per la revisione dello Statuto del Comune e del Regolamento di funzionamento del Consiglio comunale*, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. **Analisi ed approvazione della bozza del documento programmatico dei lavori.**
2. **Varie ed eventuali.**

Componenti della Commissione presenti:

Presenti: Brendolise Francesco (9), Maggi Sergio (9), Roberto Rizzardi (2), Antonio Bobbio Pallavicini in sostituzione di Alessandro Cattaneo (6), Rodolfo Faldini in sostituzione di Francesco Adenti (3), Giuseppe Polizzi (1)

Il Presidente ricorda di aver inviato insieme alla convocazione un documento programmatico con l'indicazione di massima circa l'ordine dei lavori (Allegato al presente verbale). Al di là della revisione del regolamento del consiglio comunale, la commissione si dovrà occupare dello Statuto che necessita di una revisione corposa. Ritiene che ci siano messi tecnologici che possono ridurre la distanza tra cittadini ed istituzioni.

Il lavoro di revisione dello Statuto deve essere fatto coinvolgendo la città con un confronto sulle tematiche sui portatori di interesse. Nell'immaginare questo lavoro immagina un protagonismo di ciascun componente della commissione sulle differenti tematiche

Il Presidente introduce l'insediamento della Commissione Statuto precisando che sarà strategica per adeguare alle normative vigenti il Regolamento del Consiglio e lo Statuto del Comune.

Il Presidente ricorda che nella delibera di istituzione della commissione è prevista la presentazione di un cronoprogramma dei lavori che può essere così sintetizzato:

- 1) Approvazione modifiche al regolamento del consiglio comunale. Per permettere di approvare questa modifica è necessario modificare gli articoli dello statuto relativi al funzionamento del consiglio comunale. Obiettivo è arrivare a gennaio avendo lavorato sugli articoli da 8 a 15 dello Statuto e al regolamento del consiglio comunale. Il Presidente informa che sono pervenute una richiesta di un consigliere e della giunta di introdurre un

articolo per inserire un articolo sui comitati di quartieri. Il Presidente propone di approvare entro febbraio 2015 all'approvazione delle modifiche dello statuto successivamente entro marzo la modifica al regolamento del consiglio comunale.

- 2) Lavori sullo statuto- suddividere le tematiche suddivise per consigliere
- 3) Entro maggio 2015 incontri con portatori di interesse
- 4) Entro settembre 2015 elaborare una bozza definitiva dello statuto
- 5) Entro gennaio 2016 l'approvazione dello statuto in commissione.

Il Presidente propone il documento progetto statuto che sarà trasformato in un atto di indirizzo da sottoporre all'attenzione del consiglio comunale

Entra il Consigliere Bobbio Pallavicini

Il Consigliere Bobbio Pallavicini ringrazia il presidente per la calendarizzazione proposta, si auspica di poter lavorare bene per tener fede al cronoprogramma, è importante trovare una condivisione, al netto dei ruoli vi è la necessità di revisionare lo Statuto del Comune di Pavia. Chiede notizia in merito ai quartieri.

Il Consigliere Faldini ringrazia il Presidente, rispetto al pregresso sarebbe dell'avviso di far circolare la documentazione a tutti. Chiede il coinvolgimento dei capigruppo in tutti i tavoli. Rispetto all'orizzonte temporale sul regolamento del consiglio comunale non è in grado di valutare se è fattibile o meno.

Il Consigliere Maggi ricorda il lavoro fatto nella precedente legislatura

Il Consigliere Rizzardi propone la modifica dello statuto per affrontare il discorso della commissione nomine.

Il Presidente ricorda che il suo intento è quello di ricentralizzare il ruolo del consiglio comunale.

Il Consigliere Polizzi ricorda che il Movimento 5 Stelle si vuole muovere verso strumenti di democrazia diretta e ritiene necessario inserire nello statuto riferimenti alla non discriminazione

Il Consigliere Bobbio Pallavicini si astiene per arrivare alla votazione favorevole della delibera di indirizzo

Il Consigliere Faldini concorda con il consigliere Bobbio Pallavicini

Il Consigliere Polizzi dichiara di essere favorevole con riserva, non vuole parlare di partecipazione se poi non viene attuata

Il Presidente mette in votazione il documento "Progetto statuto 2015"

Presenti	6 (30)
Astenuti	2 Bobbio Pallavicini (6) Faldini (3)
Votanti	4 (21)
Favorevoli	4 Maggi (9) Rizzardi (2) Brendolise (9) Polizzi (1)

Il Presidente inviterà il Presidente del Consiglio Comunale ad inserire in uno dei prossimi consiglio comunale una delibera di indirizzo in riferimento ai lavori della commissione statuto.

Il Presidente propone una seduta di commissione per venerdì 21 novembre alle ore 18 in seconda convocazione

Ordine del Giorno

- Analisi della bozza di regolamento del consiglio comunale e della modifica degli articoli da 8 a 15 dello statuto

Agli atti file audio della seduta

La seduta termina alle ore 18.50

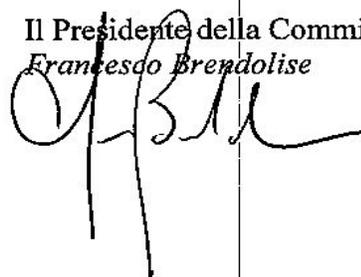
La Segretaria della Commissione

Dott.ssa Stefania Codena



Il Presidente della Commissione

Francesco Brendolise



“PROGETTO STATUTO 2015”

BOZZA DI DOCUMENTO PROGRAMMATICO PER I LAVORI DELLA COMMISSIONE SPECIALE PER LA REVISIONE DELLO STATUTO DEL COMUNE E DEL REGOLAMENTO DI FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE

Il Consiglio Comunale, nella seduta del 21 luglio 2014, ha istituito la Commissione Speciale per la revisione dello Statuto del Comune e del Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale. Già nella scorso mandato amministrativo era stata istituita una commissione analoga che però non aveva concluso i propri lavori.

REVISIONE DEL REGOLAMENTO DI FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE

Il primo obiettivo che la Commissione si pone è una riforma delle norme che regolano il funzionamento del Consiglio Comunale. Le modifiche normative intervenute, la composizione numerica del consiglio, la prassi che si è consolidata negli ultimi anni e le varie problematiche attuative riscontrate, impongono una revisione del Regolamento in vigore dal 2002 (Del. C.C. n. 34 del 16.07.2002) e modificato dal Commissario Straordinario nel 2009 (Del. C.C. n. 142 del 04.06.2009). La Commissione procederà partendo dal lavoro dei commissari durante lo scorso mandato, che hanno prodotto una bozza condivisa che è già stata portata all'attenzione della Commissione. Contestualmente si procederà al coordinamento normativo del Titolo II Capo I (artt.8 - 15) dello Statuto.

RIPROGETTARE LO STATUTO COMUNALE

Lo Statuto è la “Carta Costituzionale” del Comune. Ciascun Comune scrive la sua Costituzione in piena autonomia, sulla base della propria storia e delle proprie tradizioni democratiche. Lo Statuto del Comune di Pavia è stato adottato dal Consiglio Comunale nelle sedute del 12 ottobre 1991 e 20 gennaio 1992 con deliberazioni n. 75 e n. 1 esecutiva con provvedimento del CO.RE.CO. del 13 febbraio 1992. Successivamente lo Statuto fu modificato non sostanzialmente negli anni 1994, 1995, 1996, 1997, 2000 e 2004. Anche in questo caso si è trattato di modifiche e adeguamenti a norme legislative che nel frattempo erano state emanate.

L'impianto complessivo dello Statuto appare oggi obsoleto ed occorre riformarlo profondamente sia conformandolo alle norme vigenti sia adattandolo a nuovi principi di una effettiva, concreta partecipazione dei cittadini alla vita amministrativa della città che tenda a rinsaldare quella separazione tra i cittadini e la politica, tra amministratori ed amministrati e far rinascere una sorta di nuovo patto di collaborazione e fiducia nelle istituzioni locali; questo percorso passa senz'altro attraverso una ricentralizzazione del ruolo del Consiglio Comunale rispetto ad altri Organi del Comune.

La legge ci offre ampi spazi di discrezionalità nell'immaginare e disciplinare forme nuove e reali di partecipazione e di controllo popolare. La modifica dello Statuto che ci apprestiamo a scrivere è il banco di prova di una reale volontà di rinnovamento degli amministratori della città, volontà che si misurerà nella capacità di adottare gli spazi di discrezionalità e di autonomia per favorire un nuovo protagonismo attivo della società pavese.

Lo Statuto dovrà individuare nuovi ed innovativi circuiti di responsabilità tra cittadini ed amministrazione, circuiti inclusivi e non esclusivi. Le nuove regole dovranno ispirarsi ad esigenze di certezza e di equilibrio e fare uscire dall'improvvisazione e da un uso spesso disordinato delle nuove tecnologie la democrazia diretta.

La Commissione introdurrà al più presto un articolo che permetterà di iniziare lavoro per l'elaborazione del Regolamento per i Comitati di quartiere, prevedendo una o più sedute congiunte con la Commissione Consiliare I.

IL METODO

Alle sedute redazionali del documento vero e proprio in Commissione si affiancheranno incontri con le categorie, le associazioni, le forze sindacali, le confessioni religiose, gli enti e le istituzioni della città (Università, Fondazioni, Istituti Scolastici, ecc), i Dirigenti e i funzionari dei vari settori del Comune, le aziende partecipate, (due giri di consultazione, uno consultivo libero e uno sulla bozza di riforma). La Commissione avrà il compito di stimolare il dibattito e la partecipazione al Progetto di riforma dello Statuto.

Verrà proposto anche un affiancamento di esperti alla Commissione, attraverso apposite convenzioni da stipulare con l'Università di Pavia e con altri Enti, Ordini professionali e Fondazioni che apporteranno contributi tecnici alla discussione.

Ogni Commissario o gruppi di Commissari riuniti in sottocommissioni, sarà chiamato direttamente ad un lavoro di redazione delle proposte da discutere poi in seduta plenaria.

I lavori della Commissione saranno condotti in modo da ottenere, sulle proposte avanzate, il massimo consenso possibile da parte di tutte le forze politiche rappresentate nel Consiglio Comunale.

CRONOPROGRAMMA DEI LAVORI DELLA COMMISSIONE CONSILIARE SPECIALE

Iter approvazione del nuovo Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale:

Modifica artt. 8 a 15 dello Statuto e bozza Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale. Introduzione di articolo specifico per dare la possibilità alla Commissione I di fare una proposta di Regolamento dei Consigli di Quartiere – bozza definitiva ed approvazione da parte della Commissione entro gennaio 2015.

Approvazione da parte del Consiglio Comunale della revisione degli articoli dello Statuto propedeutici all'approvazione del nuovo Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale entro febbraio 2015.

Approvazione da parte del Consiglio Comunale del nuovo Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale entro marzo 2015

Revisione dello Statuto Comunale

Impostazione lavoro collegiale, mandato di studio ad ogni singolo consigliere su specifiche materie ed individuazione specifica dei temi e degli indirizzi: dicembre 2014 - marzo 2015

Primo giro di consultazioni con i portatori di interessi: maggio 2015 – giugno 2015

Elaborazione della prima bozza di Statuto entro settembre 2015

Secondo giro di consultazione e confronto della bozza di Statuto con i portatori di interessi: ottobre 2015 – novembre 2015

Stesura della bozza definitiva dello Statuto ed approvazione in Commissione entro gennaio 2016

Approvazione in Consiglio Comunale (in prima lettura) del Nuovo Statuto Comunale entro febbraio 2016

Approvazione in Consiglio Comunale (in seconda lettura – se necessario) del Nuovo Statuto Comunale entro marzo 2016