



COMUNE DI PAVIA

Prot. Gen. N. 44239/14

Pavia, 29 agosto 2014

**COMMISSIONE CONSILIARE I^A
ECONOMICO, FINANZIARIA, ASM E SOCIETA' PARTECIPATE, AFFARI
GENERALI ED ISTITUZIONALI, PERSONALE, DECENTRAMENTO E
PARTECIPAZIONE, PATRIMONIO**

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 29 agosto 2014

Il giorno 29 del mese di agosto dell'anno 2014 alle ore 17.30, in seduta di prima convocazione, e alle ore 18.30, in seduta di seconda convocazione, si è riunita, presso la Sala riunioni "Antonio Grignani", la Commissione consiliare I – Economico, finanziaria, ASM e società partecipate, affari generali ed istituzionali, personale, decentramento e partecipazione, patrimonio, per la trattazione dell'ordine del giorno di cui al Prot. Gen. 44239/14 e precisamente per trattare i seguenti punti:

1. PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE"
2. Proposta di Deliberazione presentata dal Consigliere Adenti ai sensi dell'art. 15 del Regolamento di Consiglio Comunale ad oggetto "INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI. Approvazione delle modifiche al regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26 marzo 2007"
3. PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO "ADESIONE AL MANIFESTO DEI SINDACI PER LA LEGALITA' CONTRO IL GIOCO D'AZZARDO"

Sono **presenti** i consiglieri:

Bianchi Claudia (9)

Ottini Davide in sostituzione di Magni Giovanni (9)

Rizzardi Roberto in sostituzione di Gorgoni Stefano (2)

Bobbio Pallavicini Antonio in sostituzione di Cattaneo Alessandro (6)

Adenti Francesco in sostituzione di Poma Vittorio (3)

Niutta Nicola Ernesto Maria (1)

Sono **assenti** i consiglieri:

Polizzi Giuseppe Eduardo (1)

Mognaschi Matteo Adolfo Maria (1)

Sono presenti l'Assessore Giuliano Ruffinazzi e l'Assessore Angela Gregorini

Sono altresì presenti i Sigg. Dagrada Massimo e Francesco Polidoro in qualità di uditori.

Partecipano alla seduta la dott.ssa Diani Daniela, dirigente del Settore Programmazione e Servizi finanziari e la dott.ssa Marchesi Emanuela, funzionario del Servizio Tributi, con funzioni di Segretario verbalizzante.

Assente il Presidente Gorgoni, presiede la seduta il vice Presidente Niutta.

Il vice Presidente Niutta, verificata la validità della seduta per la presenza del numero legale, dichiara aperta la riunione alle ore 18.45.

Il vice Presidente Niutta dichiara aperta la discussione relativa al primo punto all'ordine del giorno PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE" dando la parola all'Assessore Ruffinazzi.

L'Assessore Ruffinazzi illustra brevemente il contenuto della delibera e riferisce che il regolamento da approvarsi disciplina la IUC nelle sue tre componenti, IMU TARI e TASI, rimandando alla discussione svolta nelle sedute precedenti nel merito delle singole imposte. Invita i presenti a fare domande sull'argomento in discussione.

Il Consigliere Ottini da atto che l'approvazione del Regolamento IUC è un necessario passaggio tecnico e che gli argomenti politici sono già stati affrontati nelle sedute precedenti della Commissione. Chiede di conoscere le scadenze dei pagamenti delle tre imposte componenti la IUC e chiede se vi sia dilazione tra le scadenze.

L'Assessore Ruffinazzi risponde che le scadenze previste per le tre rate TARI sono 30 settembre, 30 ottobre e 30 novembre. Sono invariate e di legge le scadenze dei pagamenti IMU. La TASI dovrà essere corrisposta ad ottobre e a dicembre. L'Assessore precisa che in previsione della scadenza della prima rata TASI si cercherà di potenziare il front office per l'assistenza al contribuente, dedicandovi più persone rispetto al solito, e che verrà messo on line un sistema per il calcolo della TASI da parte del contribuente.

La Dott.ssa Diani precisa che il sistema di calcolo on line consente al contribuente di calcolare autonomamente la TASI da versare e di stampare il modello F24, attività che viene comunque garantita anche presso gli uffici; in passato il calcolo on line è stato molto apprezzato per l'IMU. La Dott.ssa Diani evidenzia che la concentrazione delle scadenze tributarie nell'ultimo quadrimestre dell'anno è conseguenza dell'approvazione del bilancio a settembre. Delle scadenze della IUC verrà data ampia pubblicizzazione, sia attraverso l'aggiornamento del sito internet sia attraverso gli organi di stampa.

Il Consigliere Ottini concorda e sottolinea l'importanza dell'aspetto comunicativo.

Il vice Presidente Niutta prende atto che nessun altro membro della commissione chiede di intervenire e dichiara, pertanto, aperta la votazione sulla proposta di deliberazione iscritta al primo punto dell'ordine del giorno e recante in oggetto PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE"

Il vice Presidente Niutta comunica il risultato della votazione:

Favorevoli:

Bianchi Claudia (9)

Ottini Davide in sostituzione di Magni Giovanni (9)

Rizzardi Roberto in sostituzione di Gorgoni Stefano (2)

Contrari :

nessuno

Non partecipano alla votazione:

Bobbio Pallavicini Antonio in sostituzione di Cattaneo Alessandro (6)

Adenti Francesco in sostituzione di Poma Vittorio (3)

Niutta Nicola Ernesto Maria (1)

Pertanto il vice presidente Niutta dichiara approvata la proposta di delibera di cui al primo punto dell'ordine del giorno con voti favorevoli 20.

Il vice Presidente Niutta pone in discussione il secondo punto all'ordine del giorno: Proposta di Deliberazione presentata dal Consigliere Adenti ai sensi dell'art. 15 del Regolamento di Consiglio Comunale ad oggetto "INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI. Approvazione delle modifiche al regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26 marzo 2007", dando la parola al Consigliere Adenti.

Il Consigliere Adenti ricorda che l'azione di contrasto al gioco d'azzardo è partita nel Comune di Pavia già 2 - 3 anni fa con la modifica al "Regolamento comunale di polizia urbana", che ha introdotto limiti alla distanza delle sale giochi dai luoghi sensibili, provvedimento poi adottato anche nell'ambito della normativa regionale. A livello nazionale il lavoro parlamentare in materia è bloccato dalle lobby e dall'interesse dello stato per dagli introiti derivanti dal gioco; d'altra parte durante il governo Monti il Ministro per la Sanità Balduzzi aveva fatto approvare una legge contenente divieto di propaganda al gioco d'azzardo in tv e al cinema sull'intero territorio nazionale, a tutela dei minori.

Il Consigliere Adenti spiega che in assenza di divieto generale alla pubblicità del gioco d'azzardo sull'intero territorio nazionale, alcuni comuni sono comunque intervenuti, in particolare Vicenza. La proposta di delibera presentata intende porre limiti stringenti alla pubblicità al gioco d'azzardo attraverso una modifica al "Regolamento comunale sulla pubblicità", che faccia salve le lotterie, le pesche o banchi di beneficenza, le lotterie nazionali. In particolare il provvedimento è indirizzato al divieto di affissioni anche su autobus e mezzi di trasporto, così come alla prassi frequente da parte degli esercizi commerciali di pubblicizzare le vincite realizzate presso l'esercizio, che sono un incitamento al gioco. La modifica regolamentare prevede anche delle sanzioni, che sono quelle previste dal TUEL per l'infrazione ai regolamenti comunali. Si intende in questo modo dare un segnale, anche se comunque non risolve la questione del gioco d'azzardo.

Il Consigliere Adenti auspica provvedimenti tesi a tracciare limiti spaziali per l'esercizio del gioco rispetto alle aree sensibili e un'ordinanza sindacale per introdurre limitazioni orarie. Ricorda che finì a tempi recenti i TAR hanno adottato un orientamento contrario rispetto alle limitazioni orarie, ritenendole lesive dell'iniziativa economica privata. L'orientamento più recente va nel senso dell'accettazione delle limitazioni orarie, perché comunque vengono mantenute fasce orarie in cui giocare e questo tutela l'iniziativa economica privata. Adenti auspica si vada in questa direzione adottando un'ordinanza sindacale.

Interviene il Consigliere Ottini per esprimere apprezzamento e condivisione delle linee di indirizzo tese a disincentivare la pratica del gioco legalizzato. Ricorda che nei cinque anni della precedente amministrazione si è già dimostrato impegno contro il gioco legalizzato, in particolare contro le slot machine, per le quali Pavia vanta il triste primato di spesa pro capite. La maggioranza pertanto non può che accogliere le proposte in questa direzione e il parere non può che essere favorevole.

Interviene il Consigliere Rizzardi, che concorda con Ottini e ricorda che Poma nella seduta precedente ha sollevato dubbi sulla legittimità del provvedimento che vieta la pubblicità del gioco d'azzardo, rilevando come fosse necessario accertarsi di evitare contenziosi in merito.

La Dott.ssa Diani risponde dando lettura dell'articolo 3 del Decreto legislativo 503/1993, che norma l'imposta comunale sulla pubblicità e le pubbliche affissioni, il quale prevede che "con il regolamento il Comune disciplina le modalità di effettuazione della pubblicità e può stabilire limitazioni e divieti per particolari forme pubblicitarie in relazione ad esigenze di pubblico interesse".

Il Consigliere Rizzardi prende atto del contenuto della norma.

Il Consigliere Adenti prende nuovamente la parola per dichiarare di accogliere favorevolmente l'intervento del Consigliere Ottini. Ricorda che ci sono locali comunali, presso la Scala ed il mercato ipogeo, che ospitano sale da gioco e che, negli anni precedenti si era verificata la possibilità di disdire il contratto di affitto per il locale presso il mercato ipogeo; tuttavia questa soluzione non era risultata tecnicamente e giuridicamente possibile.

Il vice presidente Niutta prende atto che nessun altro membro della commissione chiede di intervenire e dichiara aperta la votazione sulla proposta di deliberazione ad oggetto INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA UNICA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI. Approvazione delle modifiche al regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26 marzo 2007",

Favorevoli:
TUTTI

Pertanto il vice presidente Niutta dichiara approvata la proposta di delibera di cui al secondo punto dell'ordine del giorno con voti favorevoli 30.

Il vice presidente Niutta pone in discussione l'ultimo punto all'ordine del giorno, la proposta di deliberazione ad oggetto ADESIONE AL MANIFESTO DEI SINDACI PER LA LEGALITA' CONTRO IL GIOCO D'AZZARDO e dà la parola all'Assessore Gregorini.

L'Assessore Gregorini spiega che tutti i comuni che aderiscono al "Manifesto" adottano una delibera di Consiglio per manifestare la volontà unanime di porre in essere tutti gli strumenti per dichiarare la propria città fattivamente contraria al gioco d'azzardo. L'adesione al "Manifesto" consente di creare reti sovraterritoriali per contrastare il gioco d'azzardo.

L'Assessore sottolinea che è intenzione dell'Amministrazione porre in essere limitazioni agli orari di apertura delle sale da gioco, individuando orari sensibili, come quelli che precedono o seguono l'ingresso alle scuole, e limitazioni spaziali all'apertura delle sale da gioco, per esempio lontano dalle scuole o dalle case di riposo. Sulle attività già esistenti i margini di intervento sono ridotti.

L'Assessore Gregorini invita i Sigg. Dagrada e Polidoro ad intervenire sull'argomento, perché tra i promotori dell'adesione al "Manifesto".

Il vice Presidente Niutta concede l'intervento.

Il Sig. Dagrada prende la parola affermando che l'adesione al "Manifesto" è un valido strumento per trovare metodi di intervento; se numerosi comuni aderiscono più forte diventa la loro posizione all'interno di ANCI per chiedere leggi nazionali restrittive del gioco d'azzardo.

Il Sig. Dagrada afferma che il gioco d'azzardo concentra il 7% del PIL locale nelle mani di pochi esercizi, senza considerare che indirettamente anche il Comune deve spendere risorse per il sostegno ai soggetti danneggiati dal gioco.

Il Sig. Dagrada da atto che gli interventi sono iniziati già nell'ambito dell'amministrazione precedente. Tuttavia i dati sono ancora allarmanti e dicono che il 40% dei ragazzi tra i 15 e i 18 anni ha già giocato d'azzardo, e molti giocano regolarmente. Per questo motivo il movimento No Slot chiederà di vietare ai minori l'accesso ai locali dove non sia possibile una netta separazione tra aree dedicate alla somministrazione di cibi e bevande e aree dedicate al gioco.

Allo ore 19.20 entra il Consigliere Mognaschi.

Il Consigliere Adenti interviene sottolineando che affinché il documento non resti sulla carta occorrono provvedimenti presi attraverso il potere di ordinanza dei sindaci e richiama l'esperienza positiva del "tavolo delle dipendenze", che invita a rafforzare.

Il Consigliere Adenti fa notare che gli incentivi all'eliminazione delle slot dai bar promossi dalla precedente amministrazione non hanno avuto significativo riscontro perché le slot consentono introiti altissimi, più alti dell'incentivo una tantum.

Il Consigliere Adenti sollecita una direttiva della Giunta che impegni la polizia locale nei controlli per contrastare il gioco dei minori. Si dice scettico sulla separazione tra le aree di somministrazione e quelle di gioco, che ritiene auspicabile ma di difficile realizzazione.

Il Consigliere Rizzardi rileva che il pagamento delle rette degli asili nido può essere effettuato in tabaccheria e luoghi che ospitano slot, quindi il Comune favorisce l'ingresso in locali dove si gioca d'azzardo.

La Dott.ssa Diani chiarisce che è il Settore Istruzione a decidere le modalità di riscossione.

Il Consigliere Rizzardi si propone di porre la questione all'Assessore competente.

Interviene il Sig. Polidoro, osservando che se Pavia vuole scrollarsi di dosso l'immagine di città del gioco d'azzardo, l'esempio cui guardare è Milano ed auspica il divieto di apertura di nuovi locali e un controllo all'accesso dei minori. Ritiene un'anomalia che la polizia locale non abbia mai elevato infrazioni per il gioco dei minori, sapendo che più del 40% degli adolescenti ha giocato almeno una volta; più probabile che i controlli vadano rafforzati.

Per quanto riguarda la rinuncia alle slot da parte dei bar, diversi esercenti si stanno rendendo conto che l'eliminazione delle slot ha anche dei benefici, soprattutto grazie ad iniziative che coinvolgono il centro cittadino. Anche lo sviluppo di queste attività può spingere alla rinuncia degli esercenti

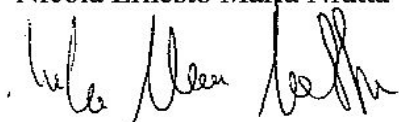
Il vice presidente Niutta prende atto che nessun altro membro della commissione chiede di intervenire e dichiara aperta la votazione sulla proposta di deliberazione ad oggetto ADESIONE AL MANIFESTO DEI SINDACI PER LA LEGALITA' CONTRO IL GIOCO D'AZZARDO

**Favorevoli:
TUTTI**

Pertanto il vice presidente Niutta dichiara approvata la proposta di delibera di cui al terzo punto dell'ordine del giorno con voti favorevoli 31.

Il vice Presidente Niutta dichiara chiusa la seduta alle ore 19.30.

Il vice Presidente della Commissione I
Nicola Ernesto Maria Niutta



Il Segretario della Commissione
Emanuela Marchesi

