



**COMUNE DI PAVIA
COMMISSIONE CONSILIARE III**

**Servizi Sociali e Rapporti con il Terzo Settore
Sicurezza, Polizia Locale e Protezione Civile
Politiche della Casa, Pari Opportunità Politiche dei Tempi, Sanità**

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 21 OTTOBRE 2014

(Prot. N. 54212/14)

Il giorno 21 del mese di ottobre dell'anno 2014 alle ore 17.00, in seduta di prima convocazione, e alle ore 18.00, in seduta di seconda convocazione, si è riunita, presso la Sala Riunioni "Antonio Grignani" del Comune di Pavia, la Commissione III, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. Relazione in ordine ai percorsi di giustizia riparativa;
2. Aggiornamento situazione minori stranieri non accompagnati;
3. Varie ed eventuali.

Sono presenti, in seduta di seconda convocazione, i Consiglieri:

COMMISSIONE III

MAGGIORANZA	CONSIGLIERI
Partito Democratico	Silvia Chierico (9)
Partito Democratico	Presidente Elena Maria Madama (9)
Cittadini per Depaoli Sindaco	Roberto Rizzardi (2)
MINORANZA	
Forza Italia	Vice Presidente Carmela Lanave (6)
Pavia con Cattaneo	Rodolfo Faldini (3)
Movimento 5 Stelle	Giuseppe Eduardo Polizzi (1)
Lega Nord	Matteo Adolfo Maria Mognaschi (1)
Nuovo Centro Destra	Nicola Ernesto Maria Niutta (1)

E' presente, inoltre, l'Assessore Alle Politiche Sociali e Terzo Settore, Alice Moggi.

Partecipa alla seduta l'Istruttore Direttivo Socio-Assistenziale Sonia Fozzati, con funzioni di Segretario della Commissione.

Alle ore 18.10 il Presidente della Commissione III, Elena Maria Madama, verificata la validità della seduta per la presenza del numero legale, da' inizio alla trattazione del primo punto all'Ordine del Giorno.

Presidente Madama	<p>Diamo inizio alla seduta. Abbiamo 2 temi all'Ordine del giorno: i percorsi di giustizia, di cui era stato distribuito il materiale nella scorsa seduta, e l'aggiornamento sui minori stranieri non accompagnati. Io relazionerò sull'incontro tenutosi con il Console egiziano, non avendo avuto i tempi tecnici di convocare la Commissione.</p> <p>Sui minori stranieri non accompagnati si era pensato con il Consigliere Faldini di chiedere al Governo di intervenire dando una mano ai Comuni e di intervenire sulla problematica. Passo la parola all'Assessore Moggi</p>
Assessore Moggi	<p>Il Comune di Pavia ha attiva una convenzione con l'UEPE per la giustizia riparativa e i lavori di pubblica utilità. Nel primo anno i percorsi sono stati pochi e si è pensato di rilanciare l'attività</p> <p>I lavori di pubblica utilità si rivolgono a persone condannate, ad esempio per guida in stato di ebbrezza, mentre la giustizia riparativa, si rivolge a persone che sono a fine pena. C'è una terza tipologia, la messa alla prova (che in sostanza sostituisce il processo, è una novità). Si pensava di partire prima con gli altri 2 percorsi e poi di affrontare la messa alla prova. Ci sono molti casi di questa tipologia: il condannato può svolgere lavori a titoli gratuito e questo comporta il commutare la pena pecuniaria. tutto si muove dal concetto che la persona debba ripagare la collettività. Si intende coinvolgere tutti i settori dell'ente, protezione civile, cultura, sicurezza, verde, biblioteca, pulizie, piccola manutenzione. Abbiamo fatto un incontro con UEPE e APOLF che ci permette di abbattere il costo per l'assicurazione, che era l'unico costo a carico del Comune. L'Assessorato ai Servizi Sociali ha in capo il servizio, ma verrà attuato con tutor e referenti di tutti i settori. Siamo pronti. Nulla ci vieta di aprire altre porte e sperimentare.</p>
Presidente Madama	Farei un primo giro di domande
Consigliere Rizzardi	Domani pomeriggio alcuni volontari ed associazioni, con il responsabile dei parchi, la dott.ssa Cerchi, ci sono anche fondi Cariplo, si terrà un coordinamento per la gestione di un parco cittadino. Chiedevo, dopo l'intervento dell'Assessore, di avere anche lavori di pubblica utilità
Consigliere Mognaschi	Rispetto alle categorie indicate è prevista una forma di retribuzione, come ad esempio per gli articoli 22 del carcere?
Consigliere Faldini	Per quanto riguarda la giustizia riparativa, negli istituti scolastici esisteva la possibilità di rimettere n gioco coloro che avevano sbagliato e anche gli allora proponenti, la Casa circondariale di Pavia il Ministero d Grazie e Giustizia, il Governo offrivano la possibilità di uno scambio ed una effettiva riparazione, che fosse riconosciuta dalla collettività. L'allora responsabile della casa circondariale creava occasioni di conoscenza dell'iniziativa. Ciò che di buono avevano colto era la possibilità che chi presta l'opera e che sconta una pena rieducativa, potesse avere un'opportunità. c'era il riconoscimento della capacità di recupero. Vorrei entrare più nel merito della convenzione con UEPE. Manca un po' l'anima. Tendo ad un indirizzo rieducativo con un riconoscimento indiretto da parte della comunità
Consigliere chierico	Ho vissuto l'esperienza personale con Exodus. Se di potesse allargare ad un progetto di volontariato, per un percorso pedagogico
Consigliere Lanave	Vorrei conoscere l'entità, quante persone, quante domande ci sono state e il criterio di scelta, se sia determinato in base alla pena o no
Assessore Moggi	<p>Non è prevista una retribuzione.</p> <p>È un'esecuzione penale esterna, non in carcere. Non è questa la tipologia, stiamo prendendo un altro impegno con il carcere per un'altra tipologia. Qui si tratta di misure alternative al carcere.</p> <p>La filosofia sta ovviamente alla base della scelta. È molto importante dal punto di vista sociale.</p> <p>Abbiamo persone che hanno commesso un reato.</p> <p>Noi abbiamo individuato ambiti interni alla struttura comunale. C'è già la LIPU, il CSV, l'ANFFAS che hanno accolto. La differenza è che lì c'è già un Ente che coordina.</p> <p>Noi non abbiamo preclusioni</p> <p>Nei lavori di pubblica utilità, si da una disponibilità ad accogliere e le persone, che possono iniziare anche dopo mesi, dopo un anno.</p> <p>La selezione non la facciamo noi, ma l'UEPE, ci sono assistenti sociali dell'uepe che seguono i percorsi)</p> <p>I numeri sono alti rispetto alla disponibilità del territorio. Io ho seguito questi percorsi e posso dire che un'alta percentuale di queste persone è rimasta nel volontariato dopo il percorso effettuato.</p>
Consigliere Mognaschi	Ci sono Settori un po' snobbati, ad esempio c'è il settore cultura, in particolare il Castello Visconteo
Consigliere Lanave	Possono andare anche a pulire le strade, i giardini, raccogliere le foglie...
Presidente Madama	Quella sarà una scelta che farà l'uepe anche in base alle caratteristiche delle persone
Consigliere	Anche in base all'attitudine della persona

Chierico	
Presidente Madama	<p>Passiamo al secondo punto all'ordine del giorno, l'aggiornamento sui minori stranieri non accompagnati.</p> <p>Lunedì il Console ha dato la disponibilità all'incontro con i membri della Commissione. Questi ragazzi provengono da città povere dell'Egitto, in cui l'Italia viene illustrata come il paese dei balocchi. Le famiglie spendono circa 8.000 euro e si indebitano. Quando i minori arrivano sanno già dove dirigersi. Il comune di Pavia non può permettersi di sopportare questa cifra. Il Console è disponibile a dialogare con il Governo, non è solo un problema del comune di Pavia. Chiedo all'Assessore di dirci com'è andato l'incontro al villaggio san Francesco.</p>
Consigliere Faldini	<p>Ho partecipato all'incontro con il Console. Ne sapevamo di più noi consiglieri del console. non è scritto che sia un obbligo conoscere l'inglese. Ho ricavato un'insoddisfazione di fondo. Avrei avuto piacere che dissuadesse i ragazzi, questo mi ha destato perplessità. La buona volontà c'è e ce la mettiamo tutti. vorrei un aggiornamento da parte dell'Assessore. Io rappresento l'Opposizione. Cerco di misurarmi con l'attuale Maggioranza. Anche per l'ordine del giorno credo che ci sia la possibilità.</p> <p>è noto a tutti che ci sono decreti di agosto 2014?</p> <p>Io noto che c'è un po' di superficialità, che c'è immobilismo, e dilettantismo, negli uffici per fare il modo che la normativa venga esercitata. Chiedo di fare molto di più. Chiedo l'ordine del giorno. Con una mozione si è incaricato il Sindaco di scrivere al Ministero. Questa Commissione ha la possibilità di interagire con il Governo. Ci sono state le potenzialità di chiedere al Governo, anche solo per Pavia. Il console non sa quanti sono i minori a Milano.</p> <p>Rispetto agli accordi, ci sono percorsi da attuare in Egitto, chiedo di fare verifiche certe rispetto a quanto è in vigore. Assessore, mi fa piacere che sia presente. Non mi interrompa. Chiedo al Presidente di far in modo che non si interrompa. Ho qualche domanda</p> <p>Che cosa ha fatto l'amministrazione comunale con ANCI se i parlamentari si stanno muovendo.</p> <p>La stampa cittadina</p> <p>Dati certi, suddivisi per nazionalità.</p> <p>Quanti al villaggio san Francesco, quanti in comunità</p>
Consigliere Polizzi	Nella scorsa seduta era sorto l'interesse da parte mia di conoscere i costi per ospitare i minori
Assessore Moggi	Ho trasmesso a tutti i componenti i costi e gli allegati sulla dgr che stabilisce i criteri di funzionamento delle comunità. C'è un sistema di accreditamento. le rette sono definite e non c'è possibilità di scorporare le singole voci di costo
Consigliere Niutta	Vorrei avere contezza delle variazioni dei minori. Ho letto anche 74 minori. Vorrei sapere qual può essere l'interesse del minore. Sul sito del Ministero Interno ho visto che occorre l'interesse del minore al rimpatrio.
Presidente Madama	Il n° di 74, era comprensivo di tutti gli arrivi, ma circa una ventina sono stati riaccompagnati nei comuni di provenienza
Consigliere Niutta	Quali sono i criteri che portano all'importo di 107 euro. Se dobbiamo comportarci come un buon padre di famiglia...
Consigliere Lanave	<p>Alla luce del fatto che questi ragazzi sono al villaggio san Francesco, avete stabilito un tetto?</p> <p>Fino a quando dobbiamo tenerli?</p> <p>hanno i documenti?</p> <p>come viene stabilita la maggior età?</p> <p>quanti i numeri?</p> <p>Chi sono i trafficanti?</p> <p>Vengono solo a Pavia o in tutt'Italia?</p> <p>È un fenomeno scientifico...</p>
Consigliere Rizzardi	... o prefettizio...c'è qualcosa che non va anche nel nostro Paese
Presidente Madama	<p>I ragazzi fino a 16 anni vengono riconosciuti tramite i libretti scolastici.</p> <p>Non è un fenomeno solo egiziano,</p>
Assessore Moggi	La Questura fa un'identificazione certa, non compete a noi.
Consigliere Faldini	L'Amministrazione Comunale è a conoscenza di recenti accordi bilaterali con l'Egitto e di imprese italiane. Quanti sono i ragazzi egiziani arrivati dopo la visita del Console?
Consigliere Niutta	È stata interpellata la Procura della Repubblica? Ci sono indagini istruite?
Assessore Moggi	<p>Le indagini le fa la questura. Il cellulare dei ragazzi viene consegnato alla questura.</p> <p>Gli assistenti sociali pian piano acquisiscono alcune informazioni dai ragazzi.</p> <p>L'altra notte sono arrivati 3 ragazzi egiziani, ma non è un modalità corretta perché la questura senza</p>

	<p>comunicazione del Giudice. Il Giudice deve decidere dove inserire. La questura li porta al villaggio san Francesco, ma è una procedura sbagliata.</p> <p>Noi abbiamo mandato comunicazioni alla Prefettura e alla questura per comunicare che il nostro sistema di accoglienza è saturo.</p> <p>Il numero dei minori rimane piuttosto stabile perché man mano arrivano ed altri vengono riaccompagnati. Il numero non varia (sono circa 51-52). Alcuni compiono 18 anni</p> <p>Vengono riportati a Lodi, Varese e alcuni minori scappano.</p> <p>L'altra notte sono arrivati 3 ragazzi egiziani e 3 albanesi, am erano già in carico ad altri comuni e sono stati rimandati a questi comuni.</p> <p>Gli operatori sono preparati .</p> <p>Gli accordi bilaterali non sono di competenza del comune. Il comune si limita al suo ambito di competenza. Sono stati allertati i parlamentari, es. la deputata Scuvera.</p> <p>ci sono state telefonate a Roma, con ANCI, da parte di Deputati, ma le soluzioni non sono compatibili, ad esempio ci hanno suggerito di inserire i minori in appartamenti con un educatore.</p> <p>Rispetto al rimpatrio, io posso inviarvi il materiale. ho inoltrato i quesiti del consigliere Faldini agli operatori che hanno riportato il loro parere tecnico. Il assistito rimpatrio può essere solo volontario.</p>
Consigliere Niutta	Una volta che hanno compiuto 18 anni, che cosa succede?
Assessore Moggi	<p>Dipende: se stanno frequentando un percorso scolastico o stanno lavorando, il permesso per minore età viene convertito in un permesso di soggiorno fino ai 21 anni per motivi di studio e di lavoro, in alcuni casi c'è un prosieguo amministrativo, su decisione del Giudice.</p> <p>La maggior parte sono di religione musulmana, pochi sono copti.</p>
Consigliere Faldini	<p>Ribadisco i concetti dal punto di vista politico. Voglio solo puntare il dito su quello che merita un miglioramento. Mi fa piacere anche sottolineare cose ben fatte. Il Comune produce atti anche per quanto esula dalle proprie competenze, ad esempio la trascrizione dei matrimoni celebrati all'estero.</p> <p>Sul rimpatrio assistito, bisogna anche invogliarli.</p> <p>Chiedo di far rispettare gli accordi</p> <p>Dopo domani c'è Consiglio Comunale</p>
Presidente Madama	Non penso che questo comune sia agendo con superficialità.
Consigliere Polizzi	Vorrei che si mette a verbale che il consigliere Polizzi dichiara : "Ritengo destituito di qualsiasi fondamento il giudizio del Consigliere Faldini sulla illeggittimità della trascrizione dei matrimoni celebrati all'estero"
Consigliere Lanave	La spesa che sta sostenendo il comune è eccessiva. siamo a fine anno. Ci sono famiglie indigenti in città. Si possono inserire al villaggio, si può scegliere la comunità con il costo minore . faccia una conferenza stampa
Assessore Moggi	La tutela dei minori è un obbligo di legge. È un reato penale non accogliere i minori , sull'affido omoculturale , abbiamo fatto incontro con le comunità religiose islamiche. Per loro un diciassettenne è un uomo e quindi non può essere accolto in casa in una famiglia. Stiamo attivandoci su target di uomini solo, abbiamo un elenco di nominativi. Il costo per l'affido ammonta a euro 400 al mese. Stiamo tenendo percorsi di formazione sull'affido con il centro affidi ed una psicologa
Consigliere Rizzardi	Ho avuta la sensazione di muro di gomma
Consigliere Faldini	Chiedo un ordine del giorno all'unanimità. Bisogna creare condizioni con l'Egitto
Presidente Madama	Chiederemo al Governo di non scaricare il problema solo sui comuni. Io mi sono impegnata a fare l'ordine del giorno politico da portare in Consiglio, posso stendere una bozza, che inoltrerò via email a tutti i membri della Commissione.
Consigliere Faldini	Se Lei si fa carico, non ho nulla in contrario
Consigliere Niutta	Vorrei fare un plauso per la modalità di lavoro della Commissione. Vorrei fare i complimenti al Presidente . bisognerebbe che tutte le commissioni lavorassero così.
Consigliere Polizzi	È esattamente il modo in cui dovrebbero lavorare le Commissioni
Presidente Madama	Propongo la data del 4 novembre alle ore 18.00 in seconda convocazione, per la prossima seduta della Commissione.

Il Presidente concorda la convocazione della prossima seduta della Commissione per il prossimo 4 novembre 2014, alle ore 18.00 in seconda convocazione, con il seguente ordine del giorno:

- situazione minori stranieri non accompagnati

- persone senza fissa dimora

Alle ore 20.00, il Presidente Elena Maria Madama dichiara sciolta la seduta.

Pavia, 21 ottobre 2014

LA SEGRETARIA DELLA COMMISSIONE III

Sonia Fozzati


IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE III

Elena Maria Madama
