



COMUNE DI PAVIA

Prot. Gen. N. 16052/13

Pavia, 29 aprile 2013

COMMISSIONE CONSILIARE II^ - ECONOMICO, FINANZIARIA, LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 29 aprile 2013

Il giorno **29** del mese di **aprile** dell'anno **2013** alle ore 17.00, in seduta di prima convocazione, e alle ore 18.00, in seduta di seconda convocazione, si è riunita, presso la Sala Gruppi del Comune di Pavia, la Commissione consiliare II – Economico, finanziaria, lavoro, formazione professionale per continuare la trattazione dell'ordine del giorno di cui al Prot. Gen. 16052/2013 e precisamente per trattare i seguenti punti:

1. **RENDICONTO GENERALE DEL COMUNE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2012.**
2. **VARIE ED EVENTUALI**

Sono **presenti** i consiglieri:

FERRETTI Pietro (7)
PELEGRINO SERGIO (7)
MAGGI SERGIO (5)
PEZZA MATTEO (5)
ADENTI FRANCESCO (1)
VELTRI WALTERANDREA (1)

E' presente altresì il consigliere BAZZANI FAUSTO del gruppo Lega Nord, pur non essendo alla data della presente convocazione, intervenuta la surroga da parte del Consiglio Comunale del Consigliere Comunale Grignani Antonio.

Sono **assenti** i consiglieri:

BOBBIO PALLAVINCI Paolo (2)
MARTINI FRANCO (1)
FRASCHINI NICCOLO' (1)
SACCHI ANTONIO (4)
VIGNA VINCENZO (1)

E' inoltre assente l'Assessore MASSIMO VALDATI.

Partecipano alla seduta la dott.ssa DIANI Daniela, dirigente del Settore Programmazione e servizi finanziari e la dott.ssa MAMOLI Marzia, funzionario del servizio Programmazione, con funzioni di Segretario verbalizzante.

Il Presidente FERRETTI verificata la validità della seduta per la presenza del numero legale, dichiara aperta la riunione alle ore 18.00.

Il Presidente FERRETTI dichiara aperta la discussione relativa al primo punto all'ordine del giorno "Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2012", dando la parola alla dott.ssa Daniela DIANI.

In assenza dell'Assessore Valdati la dott. Diani illustra i principali contenuti del rendiconto 2012. La principale novità rispetto al 2011 è rappresentata dal fatto che il Comune di Pavia partecipa alla sperimentazione contabile prevista dal D. Lgs. 118/2011. Per questo motivo già nel corso dell'anno 2012 ha applicato i nuovi principi contabili che prevedono che la spesa corrente sia impegnata nel momento in cui le obbligazioni diventano esigibili. Le spese in conto capitale invece devono essere impegnate non più contestualmente all'accertamento della fonte di finanziamento, ma in base all'effettivo avanzamento dei lavori.

Nel corso del 2012 è stato necessario pertanto effettuare una completa revisione di tutti gli impegni ed accertamenti a residui, che ha portato all'eliminazione di molti residui passivi, soprattutto in conto capitale, che ha portato alla realizzazione di un avanzo di ben 42 milioni di euro.

Tale avanzo risulta comunque in larga misura vincolato: sul totale di avanzo di € 42.580.324,57 l'87,87 % è costituito dai fondi vincolati. Nell'ambito dei fondi vincolati la parte rappresentata dai fondi vincolati a spese in c/capitale è pari al 32,72 %, la quota relativa agli altri fondi vincolati, quest'anno rappresentati soprattutto da fondo pluriennale vincolato e fondo svalutazione crediti, è pari al 67,27 %, mentre la quota relativa ai fondi di ammortamento è oramai solo del 0,01 % ;

La parte disponibile è pari a € 5.165.980,23.

Anche la cassa risulta aumentata rispetto allo scorso esercizio, in quanto il fondo cassa al 31/12/2012 è superiore a 30 milioni di euro.

La motivazione di tale incremento è da ricercare nel fatto che il Ministero degli Interni ha effettuato dei pagamenti in conto residui, relativi a trasferimenti riferiti ad esercizi dal 2000 ad oggi.

Inoltre, i pagamenti nel corso del 2012 sono stati piuttosto contenuti, per consentire il rispetto del patto di stabilità.

Al conto finanziario, come ogni anno, è allegato anche il conto economico ed il conto del patrimonio del nostro Ente, documenti che con il prossimo esercizio cambieranno sempre per effetto della sperimentazione contabile.

Nella relazione illustrativa ex art. 151 del TUEL sono commentati i dati finanziari, mentre nelle relazioni di settore sono spiegate le attività svolte dai singoli settori nel corso del 2012.

E' stata inoltre acquisita la relazione dei revisori. Per la prima volta dal presente esercizio, in base a quanto previsto dall'art. 6 c. 4 del D.L. 95/2012 sono allegati al bilancio delle note informative illustranti la situazione di debito credito tra Comune e società partecipate. Tali prospetti sono asseverati dal Collegio dei Revisori del Comune e dal Collegio Sindacale delle Società.

Il Consigliere PEZZA chiede che tale allegato sia messo a disposizione dei Consiglieri prima della seduta di Consiglio Comunale di lunedì 6 maggio p.v..

Si concorda pertanto che tale documento, già depositato agli atti presso l'ufficio Consiglio Comunale dal 8 aprile scorso, sia anche messo sul sito del Consiglio Comunale (Del Intra).

Il Consigliere VELTRI chiede spiegazioni in merito al fatto che il numero di famiglie e di abitanti indicati nel bilancio di previsione 2013 e nel rendiconto 2012 siano molto differenti.

La dott.ssa DIANI spiega che i dati indicati nel rendiconto sono quelli già recepiti dall'Istat per effetto del censimento del 2011. Tale dato, molto differente rispetto al precedente non era ancora disponibile nel momento in cui era stato predisposto il bilancio di previsione.

Il Consigliere PELLEGRINO osserva che nel nuovo bilancio, per effetto dell'introduzione del fondo svalutazione crediti, si hanno dati maggiormente veritieri.

Il Consigliere VELTRI chiede quali siano i crediti a cui si riferiscono gli accantonamenti a fondo svalutazione crediti.

La dott.ssa DIANI risponde che la parte maggiormente rilevante è legata ai proventi del Codice della Strada, in relazione ai quali si riscuote circa il 60 % dell'importo delle contravvenzioni elevate. Altri accantonamenti si riferiscono alla TARSU, per la quale i mancati introiti si aggirano intorno al 6/7 % ed agli affitti ERP, i cui mancati introiti si aggirano intorno al 20 %.

Il Consigliere PELLEGRINO chiede quali possano essere i riflessi sul rendiconto del Comune per effetto della gestione delle partecipate.

La dott.ssa DIANI spiega che, dovendo le società approvare i propri bilanci entro giugno dell'anno successivo, noi alla data attuale disponiamo solo del bilancio 2011 delle nostre società partecipate, benché siamo informati del fatto che Asm Pavia SpA, società di maggiore importanza tra le nostre partecipate, chiuderà con un utile.

Stride un po' il fatto che non sia possibile già disporre dei bilanci 2012, ma occorrerebbe un'armonizzazione delle scadenze da parte del Legislatore. Tale discrasia temporale potrebbe infatti provocare molti problemi quando dovremo provvedere al consolidamento dei bilanci.

Tuttavia occorre rilevare che anche qualora Asm registrasse per il 2012 una perdita, questo evento avrebbe effetti sul bilancio di previsione 2013, qualora si decidesse di ripianare la stessa, ma non sul rendiconto comunale 2012.

Il Consigliere MAGGI chiede un chiarimento in relazione al contenuto delle relazioni di Settore e precisamente in relazione alla relazione del Dirigente Lavori Pubblici Ing. Grecchi, laddove si dice che vi sono delle partite ancora da definire in relazione al verde pubblico.

La dott.ssa DIANI riferisce che ora le partite ancora pendenti dovrebbero essere definite, ma si riserva di acquisire maggiori informazioni dall'Ing. Grecchi.

Il Consigliere MAGGI ribadisce che il proprio gruppo consiliare intende richiedere un Consiglio Comunale specifico in cui si parli di Asm. Chiede inoltre a cosa siano stati destinati i proventi della vendita della Farmacia comunale di via Aselli.

La dott.ssa DIANI riferisce che tali proventi sono stati utilizzati per l'operazione di estinzione dei mutui effettuata a fine 2012.

Il Consigliere VELTRI chiede cosa sia stato effettivamente realizzato con riferimento al piano delle alienazioni approvato nel 2012.

La dott.ssa DIANI riferisce che risultano alienati la farmacia comunale di via Aselli ed i bagni pubblici. Con riferimento alla farmacia comunale di via Partigiani verrà a breve riproposta una gara. L'appartamento di via Bona di Savoia non è stato venduto.

Il Consigliere PEZZA riferisce che nel bilancio 2012 era indicato che l'Amministrazione comunale avrebbe dato indirizzi in merito alla gestione di Asm entro il giugno 2012. Ora ci si sta avvicinando al giugno 2013 senza che il Consiglio Comunale abbia dato alcun indirizzo in merito alle società partecipate. Chiede pertanto cosa sia già stato fatto in merito e quali siano le prospettive future. Ritiene che tale domanda, avendo una valenza soprattutto politica, debba avere una risposta dall'Amministrazione, ma essendo assente l'Assessore, chiede alla dott.ssa Diani se è a conoscenza di quanto si sia già deciso relativamente ad Asm.

La dott.ssa DIANI precisa che la propria risposta non può avere che carattere tecnico e che non può che riferirsi all'evoluzione normativa della materia.

Lo scorso anno la normativa prevedeva che entro il 31 dicembre si facesse una delibera quadro che ridefinisse i servizi da mettere sul mercato e i servizi da gestire in privativa da parte di ciascun Ente. A luglio è però subentrata la sentenza della Corte Costituzionale che ha cancellato la normativa in materia di servizi pubblici locali, in quanto non compatibile con il risultato referendario in materia. Per alcuni mesi, pertanto si è rimasti con un vuoto legislativo.

L'unica certezza, in questa situazione particolarmente confusa, è che le società strumentali vadano chiuse ed i relativi servizi siano messi a gara.

Ora, Asm non può certamente essere definita una società strumentale, benché gestisca alcuni servizi che la normativa classifica come tali (verde, calore, informatica). Infatti la propria attività prevalente si riferisce allo svolgimento di servizi pubblici (igiene urbana, gas, soste).

La partita è molto complicata. La dott.ssa DIANI conviene che bisognerebbe dare indirizzi chiari ad Asm sui servizi importanti. Con riferimento al servizio gas, risulta costituito l'ATO e si sta procedendo per mettere a gara il servizio. Le reti gas dovranno poi essere messe nella disponibilità del soggetto che vincerà la gara.

Il Consigliere PEZZA chiede a chi andrà poi il canone di concessione per la gestione delle reti, una volta espletata la gara.

La dott.ssa DIANI risponde che tale canone spetterà a LGH. Riferisce inoltre che con riferimento al servizio igiene urbana occorre prendere una decisione in quanto in base alla normativa attuale sarebbe teoricamente possibile mantenere la gestione in house fino alla scadenza del contratto che è molto lontana nel tempo. Occorre però che sussistano i requisiti europei per la gestione dei servizi in house, ossia che sia svolto il controllo analogo.

Il Consigliere ADENTI precisa che al di là delle questioni tecniche, quello che è mancato è il coinvolgimento del Consiglio Comunale sulla definizione di indirizzi ad Asm, vista l'importanza dei servizi gestiti.

Non esiste un indirizzo forte e chiaro sulla questione e pertanto la richiesta di un Consiglio Comunale ad hoc sull'argomento è assolutamente positiva.

Il Consigliere MAGGI sottolinea che, per quanto riguarda la gestione del verde pubblico, Asm può gestire il servizio fino al 31 dicembre. Successivamente si dovrebbe andare a gara. E' fondamentale tuttavia che il soggetto che vincerà la gara si faccia carico del personale che attualmente svolge il servizio. Riferisce inoltre che ad oggi non è stato fatto alcun taglio del verde.

Il Consigliere PEZZA chiede ulteriori chiarimenti in merito al contratto di servizio del verde pubblico.

La dott.ssa DIANI riferisce che la normativa prevede che per l'acquisizione di servizi strumentali dal 1/1/2014 occorre andare a gara. La direttiva di Giunta prevede per ora una proroga tecnica del contratto in essere fino al 30/06/2013.

Alle ore 19,00 entra il Segretario Generale.

Il Presidente FERRETTI, prende atto che nessun altro membro della commissione chiede di intervenire. Prima tuttavia di aprire la votazione in merito al punto 1 all'ordine del giorno viene chiesto al Segretario Comunale se debba essere considerato tra i votanti anche il Consigliere BAZZANI, del gruppo Lega Nord, pur non essendo alla data della presente convocazione, intervenuta la surroga da parte del Consiglio Comunale del Consigliere Grignani Antonio.

Il Segretario comunale riferisce che non essendo ancora intervenuta la surroga sia preferibile che il Consigliere BAZZANI non sia considerato tra i votanti.

Il Presidente FERRETTI dichiara, pertanto, aperta la votazione sulla proposta di deliberazione iscritta al primo punto dell'ordine del giorno e recante in oggetto "Rendiconto generale del Comune per l'esercizio finanziario 2012".

Il Presidente FERRETTI comunica il risultato della votazione:

Favorevoli:

FERRETTI (7)
PELLEGRINO (7)
ADENTI (1)

Contrari :

MAGGI (5)
PEZZA (5)
VELTRI (1)

Pertanto il Presidente FERRETTI dichiara approvata la proposta di delibera di cui al primo punto all'ordine del giorno con 15 voti favorevoli.

Il Presidente FERRETTI dichiara chiusa la seduta alle ore 19,15

Il Presidente della Commissione II
Pietro Ferretti

Il Segretario della Commissione
Marzia Mamoli

