



**COMUNE DI PAVIA**

PG.: 32772/2012

**VERBALE DELLA RIUNIONE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE III^  
GESTIONE DEL TERRITORIO**

SEDUTA DEL 12 ottobre 2012

In data 12/10/2012 alle ore 18.00, in seconda convocazione, si è tenuta presso la Sala Gruppi 1 del Comune di Pavia, la riunione della Commissione Consiliare III^ con il seguente O.d.G.:

1. PGT;
2. Varie ed eventuali.

Sono presenti i sigg.: Rossella Massimo (Presidente) - Valerio Gimigliano (sostituisce Arcuri Giuseppe) - Bazzani Fausto (sostituisce Mognaschi Matteo)- Adenti Francesco - Ruffinazzi Giuliano - Boffini Luigi - Veltri Walterandrea - Vigna Vincenzo.

Assenti i sigg.: Arcuri Giuseppe - Mognaschi Matteo - Demaria Giovanni - Martini Franco - Pezza Matteo.

Risultano presenti inoltre i sigg.: Fracassi Mario Fabrizio (Assessore al Territorio, protezione civile, Suap) - Ing. Francesco Grecchi (Dirigente Settore LLPP - Serv. Urbanistica e SUE) - Ing. Valentina Dalmanzio (settore Ambiente e Territorio) - Sig. Ricci, Ing. Pietra.

Il presidente Rossella, verificata la validità della seduta per la presenza del numero legale, dichiara aperta la discussione e lascia la parola all'assessore.

L'assessore Fracassi distribuisce le planimetrie del documento di piano e del piano dei servizi ai gruppi presenti.

Il consigliere Ruffinazzi interviene lamentando il fatto che, se stasera si parlerà di piano dei servizi e documento di piano, non è ancora stato sottoposto all'attenzione dei commissari il piano delle regole.

L'assessore Fracassi riferisce che gli uffici stanno procedendo ad apportare gli ultimi accorgimenti al documento, per portare in commissione un documento più aggiornato e con cartografia più definita. Chiede ai commissari collaborazione per ridurre al minimo le richieste di copie cartacee, considerati i costi e le risorse finanziarie limitate del settore.

Il consigliere Ruffinazzi, considerato che si prevede la discussione in consiglio comunale per il 5 novembre, chiede la tempistica prevista per la consegna di tutta la documentazione. In merito alle problematiche relative alle scarse risorse finanziarie disponibili per fornire copie della



documentazione, rammenta che sono stati stanziati fondi per un nuovo assistente dell'assessore Faldini e si sono spesi molti soldi per la fornitura delle magliette per la movida. Ritiene assurdo che le spese per un documento così importante, come il PGT, non vengano considerate prioritarie rispetto ad altre.

L'assessore Fracassi precisa che le difficoltà sono legate alle risorse finanziarie assegnate all'assessorato di riferimento. Sarà sua premura chiedere al Presidente del Consiglio la disponibilità di ulteriori fondi per procedere con le copie dei documenti necessari ai consiglieri. Richiama comunque l'attenzione al consumo di carta chiedendo ai consiglieri, avendo la possibilità di visionare on line tutta la documentazione, di richiedere in cartaceo solo la documentazione strettamente necessaria.

Il consigliere Ruffinazzi sollecita l'accesso a tutta la documentazione nel più breve tempo possibile. Ritiene che il loro gruppo, considerata l'importanza del documento in discussione, abbia sempre mantenuto un atteggiamento costruttivo.

Il consigliere Veltri sollecita la documentazione cartacea del piano dei servizi e del piano delle regole. In merito al problema della scarsità di risorse dell'assessorato invita l'assessore a chiedere al presidente del consiglio di mettere a disposizione i soldi per procedere con le copie. I documenti cartacei sono indispensabili per agevolare e rendere più comprensibile tutta la documentazione.

Il consigliere Vigna sottolinea che il documento relativo alle norme del Piano dei Servizi, disponibile in del-intra, si compone di 144 pagine. Ritiene utile poter avere a disposizione una copia cartacea per consentire una lettura più agevole evidenziando i passaggi che richiedono precisazioni. Invita inoltre il presidente della commissione a precisare in modo specifico l'argomento all'ordine del giorno. L'indicazione generica di PGT non permette ai commissari di prepararsi su uno specifico argomento. Ritiene che l'indicazione precisa dell'argomento da trattare in sede di commissione, renderebbe il lavoro più proficuo.

Il presidente Rossella invita la commissione a valutare la proposta dell'assessore di affrontare il piano delle regole suddividendo la città per quartieri. Considerando che si possono identificare cinque quartieri, ritiene che si possa ipotizzare la convocazione di 5 sedute, dedicando ogni seduta all'analisi di un quartiere.

L'assessore Fracassi precisa che era sua intenzione affrontare con i tecnici tutte le problematiche relative al documento di piano e piano dei servizi lasciando la discussione politica per le ultime sedute. Chiarisce che, dopo l'adozione, ci saranno ancora sei mesi di tempo per discutere il documento ed apportare le eventuali modifiche che si ritengono necessarie. Precisa che ritiene necessario affrontare in modo dettagliato il documento di piano e il piano dei servizi, documenti già discussi in molte sedute, portando all'attenzione dei tecnici tutte le richieste di chiarimento necessarie. Ritiene che sia utile chiarire tutte le perplessità in merito a questi documenti, per poi partire con la discussione del piano delle regole senza dover tornare su problematiche relative al documento di piano e al piano dei servizi.

Il presidente Rossella prevede di convocare due sedute nell'ultima settimana di ottobre, dedicandone una ad una visione generale del documento e di tutti i suoi elaborati, l'ultima seduta si potrà procedere con la votazione.

Ritiene necessario, nelle prossime due settimane, affrontare nel dettaglio il piano delle regole. Chiede all'assessore se per lunedì sarà disponibile la visione della documentazione relativa al piano delle regole.

Il consigliere Veltri chiede che sia fornito ai commissari almeno il documento di relazione sul piano dei servizi.



Il presidente Rossella s'impegna personalmente a contattare il presidente del consiglio, chiedendo la disponibilità di fornire una copia cartacea, dei documenti principali, per ogni gruppo consigliere.

L'assessore Fracassi invita i commissari a valutare anche l'impegno degli uffici che, in questa fase, stanno dedicando ogni minuto disponibile al perfezionamento e all'aggiornamento della documentazione.

L'ing. Dalmanzio informa i commissari che, presso gli uffici, è presente una copia cartacea di tutta la documentazione, disponibile per visione di tutti i consiglieri. Precisa che i documenti sono in via di perfezionamento.

Entra l'ing. Grecchi.

Il consigliere Vigna chiede, oltre alla documentazione cartacea come da richiesta del PD, che venga fornito anche un CD che contenga tutti i documenti.

L'assessore Fracassi ribadisce che gli uffici forniranno le tavole dei tre documenti principali. Ritiene problematico quando si richiede di fornire tutta la documentazione, compresi gli allegati, in cartaceo.

Il presidente Rossella ritiene che le tavole dei tre documenti principali debbano essere stampate dagli uffici mentre il resto della documentazione potrà essere stampata dalla ditta esterna. Per quanto concerne la documentazione ci si atterrà alla richiesta fornita in una precedente commissione dal gruppo del PD.

L'ing. Grecchi, considerato il calendario pressante delle sedute di commissione e tenuto conto del carico di lavoro che comporta la redazione di un documento come il PGT, porta all'attenzione della commissione l'impegno gravoso degli uffici. Propone pertanto alla commissione di procedere con un'illustrazione generale di tutti gli elaborati tecnici. I commissari avranno così il tempo e gli strumenti necessari per elaborare tutti i quesiti da sottoporre all'attenzione dei tecnici. Questa soluzione permetterebbe agli uffici di procedere con i lavori, partecipando solo alle sedute necessarie a rispondere in modo puntuale ai quesiti dei commissari, procedendo anche ad eventuali chiarimenti.

Il presidente Rossella ritiene che si stia accusando il presidente di non essere in grado di organizzare i lavori della commissione. Sottolinea che la proposta di affrontare il piano delle regole per quartiere era stata avanzata dall'assessore. Ritiene che la presenza dei tecnici possa essere limitata ai primi trenta minuti di commissione per poi procedere con la discussione politica da parte dei commissari.

L'assessore Fracassi assicura che nessuno ha mai avuto intenzione di accusare il presidente di non essere in grado di organizzare i lavori. Sottolinea che, la sua proposta, mirava ad impegnarsi personalmente ad affrontare il piano delle regole per quartiere, lasciando agli uffici l'incombenza di presentare alla commissione un discorso generale.

Il consigliere Veltri chiarisce che nessuno ha intenzione di stressare gli uffici; tuttavia ritiene doveroso ricordare che, la maggioranza e gli uffici, hanno portato avanti un bando per assegnare l'incarico all'Università, con la motivazione di avere tempi ristretti e dando il lavoro alla data del 31/3/2010. Si chiede pertanto, sulla base di quell'incarico, cosa è stato fatto. Ritiene che non si debbano addossare responsabilità a chi non ne ha.

L'ing. Grecchi precisa che il bando era basato su determinati presupposti e, se non si sono verificati, si avrà sicuramente occasione di discuterne nelle sedi opportune.



Precisa che il suo intervento non intendeva addossare colpe a nessuno ma voleva solo portare all'attenzione dei commissari le difficoltà degli uffici.

Il presidente Rossella ribadisce che, nello svolgimento del suo incarico, si è sempre adattato ai tempi indicati dall'assessore e dagli uffici.

Il consigliere Ruffinazzi ritiene che si debba dare atto dello sforzo sostenuto dagli uffici per recuperare una situazione difficile.

Ritiene che i lavori di questa commissione, che avevano ottime premesse, siano partiti al contrario perché è già stata fissata la data di adozione in Consiglio Comunale.

In questa fase non è ancora chiaro se nella seduta di lunedì si inizierà a parlare di piano delle regole. In caso contrario ritiene che non sarà più possibile pensare di portare il PGT in Consiglio il 5 novembre per l'adozione.

L'assessore Fracassi ribadisce che si chiede alla commissione di esaurire le richieste di chiarimenti sul piano dei servizi e sul documento di piano, prima di procedere con l'analisi del piano delle regole. Nel momento in cui i commissari considereranno concluse le osservazioni ai suddetti documenti, si potrà iniziare con una presentazione del piano delle regole da parte degli uffici. Ritiene fondamentale affrontare nel dettaglio il piano delle regole senza dover tornare a chiarire aspetti degli altri documenti, evitando così perdite di tempo. Si rende disponibile a fare più sedute di commissione per risolvere tutti i dubbi dei commissari.

Il consigliere Veltri informa l'assessore che, personalmente, ritiene chiusa la discussione sul documento di piano e sul piano dei servizi.

Il presidente Rossella, personalmente, ritiene chiusa la discussione sui due documenti.

Il consigliere Boffini ritiene che, in questa seduta, si sia evidenziato un disaccordo della maggioranza.

Il consigliere Ruffinazzi ritiene che il documento di piano e il piano dei servizi siano stati ampiamente illustrati. A suo giudizio, se ci fossero ancora domande su questi documenti, potranno essere avanzate dai commissari nella seduta finale di considerazioni generali.

Il consigliere Vigna chiede alcuni chiarimenti in merito al piano dei servizi.

In particolare chiede chiarimenti ai tecnici in merito all'art. 12 relativo ai servizi realizzati dai privati che prevede un aumento del 20%.

L'ing. Dalmanzio precisa che la disciplina regionale considera equiparabili ai servizi pubblici anche quelli di carattere generale. Ad esempio una struttura sportiva convenzionata, ma privata, viene comunque considerata un servizio. Si è quindi deciso di regolamentare le strutture private (es. scuole private, strutture sportive private ecc.). L'aumento del 20% della SLP è concesso perché si ritiene che si vada ad aumentare la funzionalità del servizio.

Per i servizi di proprietà pubblica si trova una deroga a questa indicazione perché non sono soggetti alla verifica dei parametri urbanistici.

In caso di interventi finanziati con project financing si prevede la possibilità di destinare, a favore dell'amministrazione comunale, una quota pari al 30% della SLP ad altre attività con destinazioni diverse (es. commerciale, terziario ecc.).

Il consigliere Vigna chiede chiarimenti in merito all'art. 19 "mutamenti di destinazione d'uso"

L'ing. Dalmanzio precisa che è in corso un'operazione di allineamento tra i vari documenti.

Il consigliere Vigna chiede informazioni in merito all'art. 25 sull'identificazione dei campi nomadi.

L'ing. Dalmanzio chiarisce che la LR 12 prevede che vengano identificati, nella tavola conformativa, i campi nomadi esistenti e le aree ove si prevede la realizzazione di nuovi campi.

Il consigliere Vigna, in merito all'articolo sulle infrastrutture per la mobilità, chiede se si sono già identificate le infrastrutture.

L'ing. Dalmanzio risponde che si possono verificare analizzando l'elaborato grafico, art. 28.

Il consigliere Vigna ritiene fondamentale un confronto tra relazione/norme d'attuazione e elaborato grafico.

L'assessore Fracassi precisa che ci saranno due fasi di consiglio comunale più tutte le sedute di commissione per chiedere chiarimenti e proporre modifiche. Ricorda che l'assessore non voterà in sede di Consiglio.

Il consigliere Ruffinazzi, considerato che gli emendamenti saranno basati su materia tecnica, ritiene che sarà necessario chiedere la collaborazione degli uffici per procedere ad una stesura corretta.

L'ing. Dalmanzio assicura che gli uffici sono a disposizione dei consiglieri per qualsiasi chiarimento, e spiegare anche il coordinamento tra le norme.

L'assessore Fracassi precisa che gli uffici saranno a disposizione dei consiglieri per dare indicazioni precise su come procedere correttamente per la predisposizione degli emendamenti.

Il consigliere Vigna chiede informazioni in merito alle strutture sanitarie in relazione al piano dei servizi.

Il consigliere Boffini lascia la seduta alle ore 19.10.

L'ing. Dalmanzio precisa che la normativa regionale impone di elaborare un documento che descriva lo stato di fatto. Nei cataloghi sono descritte nel dettaglio tutte le strutture relative ai servizi esistenti con l'analisi delle relative criticità.

L'assessore Fracassi informa i commissari che è stata creata una banca dati grazie ad un determinante lavoro di ricerca che sarà utile per la città anche in futuro. Ritiene importante sottolineare che, anche l'attivazione del SIT, è stata una conquista molto importante per il Comune di Pavia.

Il consigliere Vigna sottolinea che la ricerca dei documenti nel sito del Consiglio Comunale, non funziona. Il consigliere Vigna, ritenendo che per la richiesta di nuovi servizi sia stato fatto un elenco preciso, vorrebbe sapere cosa si pensa di realizzare e quali siano le priorità.

L'assessore Fracassi ritiene che tutti i servizi presi in considerazione debbano ritenersi importanti. In merito alle ipotesi di realizzazione chiarisce che la scelta dipenderà dagli interventi che saranno realizzati. Un'ulteriore possibilità può essere fornita con la partecipazione a bandi di finanziamento che forniscano parte delle risorse necessarie per portare a termine le opere.

(esce il consigliere Adenti)



Il consigliere Veltri chiarisce che le priorità sono indicate anche dalle scelte politiche. Nel POP sono previste 17 milioni di infrastrutture di cui 15 milioni con project financing di parcheggi. Il problema è capire se quei parcheggi sono necessari ed è indispensabile realizzarli, e questa è una scelta politica.

L'assessore Fracassi chiarisce che, trattandosi ovviamente di scelte politiche, sarà compito del Consiglio Comunale decidere cosa si ritiene opportuno realizzare. Oggi è necessario valutare la difficoltà legata alle disponibilità di risorse finanziarie ed è per questo che si apre la possibilità di coinvolgere i privati con l'utilizzo degli strumenti che si hanno oggi a disposizione, come ad esempio il project financing.

L'ing. Grecchi precisa che, in merito alle priorità, è pacifico che ci sarà un indirizzo politico; tuttavia non è sempre possibile decidere a priori perché, prima di procedere, è necessario valutare se l'opera è fattibile e soprattutto se si riuscirà a mantenere il servizio efficiente nel tempo.

Il consigliere Vigna si augura che venga confermata la scelta di non utilizzare più le risorse derivanti dalle opere di urbanizzazione per le spese correnti.

Il consigliere Vigna ritiene che il capitolo 6 "monitoraggio e sostenibilità" sia da aggiornare in relazione alle nuove previsioni di tagli ai finanziamenti.

L'ing. Dalmanzio precisa che si tratta di una valutazione attuale. Gli interventi di realizzazione di nuovi servizi saranno richiesti agli operatori privati, così come la riqualificazione dei servizi esistenti.

Il consigliere Vigna si ritiene soddisfatto delle delucidazioni e si riserva ulteriori chiarimenti nella seduta finale.

Il presidente Rossella, considerati acquisiti i documenti relativi a piano dei servizi e documento di piano da parte dei commissari, informa la commissione che nella seduta di lunedì si tratterà il piano delle regole.

La seduta è chiusa alle ore 19.30

La segretaria della Commissione

Angela Bertoni



Il Presidente della Commissione

Rossella Massimo

