



COMUNE DI PAVIA

Al PG 10552/2011

**COMMISSIONE CONSILIARE I AMMINISTRATIVA - AFFARI GENERALI
ISTITUZIONALI**

(Competenze: Affari generali, regolamenti, decentramento)

RIUNIONE DEL 14 APRILE 2011

Il giorno 14 aprile 2011, alle 18.30, è stata convocata in seconda convocazione, presso la sala Gruppi al Palazzo Comunale, la Commissione Consiliare I Amministrativa – Affari Generali, per la trattazione del seguente ordine del giorno :

1. Elezione presidente della commissione
2. Approvazione del regolamento di polizia urbana per la tutela del decoro della città e la sicurezza dei cittadini
3. Reggimento artiglieria a cavallo "Voloire". Conferimento cittadinanza onoraria
4. Varie ed eventuali

Componenti della Commissione:

Presenti:

Francesca Pini(7) Catarisano Armando (7), Pierotti Cei Oretta sostituisce Vaghi Rosangela (5), Fraschini Niccolò sostituisce Adenti Francesco (2), Bobbio Pallavicini Paolo (2), Castagna Fabio (5), Maggi Sergio sostituisce Brendolise Francesco (5), Vigna Vincenzo (1), Ferloni Paolo (1).

Sono inoltre presenti il dott. **Giurato comandante polizia municipale e gli assessori Galandra e Bruni.**

Il Vice **Presidente della Commissione**, alle ore 18.30 verificato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed introduce il primo argomento all'Ordine del Giorno: l'Elezione del Presidente della Commissione.

Il consigliere Pini dichiara la sua disponibilità.

Il Vice **Presidente della Commissione**, non essendoci domande, chiede di votare l'elezione del Consigliere **Pini Francesca quale presidente delle Commissione Prima Amministrativa- Affari Generali e Istituzionali.**

Il vice presidente mette ai voti la candidatura del consigliere Pini.

Votanti n. 6 (25)	Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Fraschini Niccolò sostituisce Adenti Francesco (2), Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Vigna Vincenzo (1).
Astenuti n.1 (7)	Francesca Pini(7)
A favore n. 6 (25)	Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Fraschini Niccolò sostituisce Adenti Francesco (2), Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Vigna Vincenzo (1).

Il consigliere Pini viene eletto presidente della commissione.

Il Presidente Pini ringrazia per la nomina.

Il Presidente Pini propone l'inversione dell'ordine del giorno che viene approvato all'unanimità dalla commissione.

Il Presidente Pini pone in discussione il punto dell'ordine del giorno n. 3: la proposta relativa al conferimento della cittadinanza onoraria al Reggimento artiglieria a cavallo "Voloire".

L'assessore Galandra relaziona sulla proposta di conferimento della cittadinanza onoraria al Reggimento artiglieria a cavallo "Voloire".

Il consigliere Vigna esprime parere favorevole però precisa che si tratta del conferimento di una cittadinanza straordinaria.

Il consigliere Maggi precisa che in Italia esistono altri corpi che meriterebbero il conferimento di una cittadinanza onoraria e quindi propone di valutare in futuro l'eventualità di conferire la cittadinanza onoraria anche ad altri corpi.

Il Presidente Pini pone in votazione la proposta relativa al conferimento della cittadinanza onoraria, Reggimento artiglieria a cavallo "Voloire".

La proposta viene approvata all'unanimità dalla commissione.

Votanti n. 7 (32)	Francesca Pini(7), Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Frascini sostituisce Adenti Francesco (2), Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Vigna Vincenzo (1).
Astenuti n. 0	
A favore n.7 (32)	Francesca Pini(7), Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Frascini sostituisce Adenti Francesco (2), Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Vigna Vincenzo (1).

Il Presidente Pini pone in discussione il punto dell'ordine del giorno n. 2, la proposta relativa al regolamento di polizia urbana per la tutela del decoro della città e la sicurezza dei cittadini.

Il dott. Giurato espone la ragioni che sono alla base di questo regolamento; il precedente regolamento era stato adottato dal commissario prefettizio e quindi l'amministrazione ha ritenuto opportuno revisionarlo alla luce delle intervenute modifiche normative e stante la necessità di un costante aggiornamento della materia oggetto del provvedimento regolamentare; inoltre era necessario revisionarlo alla luce delle modifiche legislative intervenute e per recepire le ordinanze sindacali emesse; in particolare campeggio, abbandono rifiuti, prostituzione, articoli 33, 65, 66.

L'amministrazione ha inoltre ritenuto opportuno coinvolgere più soggetti al fine di raggiungere una più ampia partecipazione e condivisione nella elaborazione della nuova proposta di regolamento, e pertanto sono stati coinvolti:

- I Dirigenti dei settori del Comune di Pavia;
- La Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa/CNA;
- La Confesercenti;
- L'Associazione Commercianti della Provincia di Pavia;
- L'Associazioni giovanili e studentesche operanti sul territorio comunale di Pavia, tra cui :
 - UNIONPV associazione di associazioni (rappresentante delle seguenti associazioni: Associazione Officina Multimediale Pavese, Circolo ARCI "Radio Aut" , Associazione

Coordinamento per il diritto allo Studio, Associazione no profit SISM Pavia Segretariato Italiano Studenti in medicina, associazione STEP/ESN Studenti Erasmus Pavia, Associazione Corale universitaria "Lorenzo Valla", Associazione Idea in cantiere e Associazione Rockline);

- AereI;
- Happening;
- G.I.P.P.A. associazione di associazioni (rappresentante delle seguenti associazioni: UNIONPV, Gruppo Orchestra, Downtown Studios, Gain Studios, Comapagnia Teatrale "La compagnia della Corte", Gruppo teatrale CUT, Circolo Culturale "Strada Persa", Coordinamento Antimafie, Divercity);

Il dott. Giurato precisa che pochi giorni fa è intervenuta una sentenza costituzionale che ha dichiarato l'incostituzionalità della modifica apportata dal decreto Maroni all'art. 54 del TUEL nella parte in cui ha inserito la parola "anche", riportando così, per tale aspetto (la necessità della contingibilità e dell'urgenza) l'art. 54 alla sua formulazione precedente la modifica del decreto Maroni.

Alla luce di questa sentenza le ordinanze sindacali possono solo essere adottate per situazioni temporanee e di emergenza.

Il dott. Giurato precisa che si è ritenuto opportuno, vista l'efficacia e la valenza delle ordinanze sindacali emesse dal Sindaco negli ultimi due anni e la natura provvisoria delle medesime, di inserire all'interno del nuovo testo di regolamento i precetti contenuti nelle stesse.

Il presidente Pini chiede al dott. Giurato di evidenziare ai consiglieri presenti la positiva introduzione, in alcuni articoli del regolamento in oggetto, dell'"invito/richiamo" prima di procedere alla sanzione.

Il dott. Giurato precisa che l'indirizzo fornito dall'amministrazione è di promuovere e favorire ogni iniziativa volta allo sviluppo dell'educazione alla legalità, del senso civico e della buona convivenza come espressamente previsto dall'articolo 1 comma 2. Il Dott. Giurato cita l'esempio dei suonatori, prima vengono invitati ad allontanarsi e solo successivamente in caso di inadempimento all'invito ad allontanarsi si procede a rilevare la sanzione; la sanzione è preceduta da un invito a regolarizzare e solo in caso di inadempimento all'invito si procede all'irrogazione della sanzione.

Ore 19.00, entra il consigliere Bobbio.

Il consigliere Pierotti elogia il principio ispiratore del regolamento, sottolinea l'importanza di educare la cittadinanza.

Ore 19.05, entra il consigliere Ferloni.

Ore 19.05 escono i consiglieri Vigna e Fraschini.

Il consigliere Castagna prende la parola e annuncia che i consiglieri del suo gruppo non parteciperanno alla votazione in quanto si riservano di valutare attentamente la proposta

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni in merito all'articolo 8; in particolare chiede se sia riconducibile a qualche regolamento già applicato.

Il dott. Giurato risponde che si fa riferimento al regolamento edilizio.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni in merito all'articolo 13, manutenzione e messa in sicurezza degli edifici, punto G, e cita l'esempio di alberi posti su suolo pubblico oppure posti all'interno di edifici pubblici che recano disagio/danno ad edifici privati, (per esempio se le foglie intasano le grondaie di edifici privati, e chiede cosa si possa fare per ovviare a questo problema).

Il dott. Giurato risponde che è un problema esistente ma di difficile soluzione.

Il consigliere Bobbio precisa che si tratta di una questione civilistica che riguarda i rapporti tra confinanti.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 18 sulla battitura dei tappeti, chiede perché è stato scelto questo orario e se era previsto anche nel precedente regolamento.

Il dott. Giurato risponde che è stata scelta questa fascia oraria per evitare l'inquinamento atmosferico in una fascia oraria come per esempio quella dalle 07,00 alle 09,00 in cui molti cittadini (in particolare modo bambini e studenti) si recano a scuola o al lavoro.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 19 in merito all'esposizione di biancheria in aree prospicienti vie pubbliche e luoghi aperti al pubblico e visibili dal suolo pubblico; afferma che è troppo limitante per i cittadini; propone di riformulare l'articolo in maniera più elastica.

L'assessore Bruni precisa che il problema deve essere quello di evitare lo sgocciolamento di acqua, e non tanto la visibilità.

Il consigliere Bobbio precisa che sia corretto evitare la visibilità su strade pubbliche di panni stesi.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 20, domandando se esista un parametro di riferimento oggettivo per il concetto di decoro.

Il dott. Giurato risponde che il decoro è una valutazione soggettiva. Cita l'esempio degli atti osceni; la legge non da una definizione di atto osceno, ma esiste della giurisprudenza che indica criteri di riferimento e precisa che le norme devono essere sempre generali ed astratte.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 21 comma 2 sugli orti comunali, se sia prevista la costruzione di un solo capanno per il ricovero degli attrezzi; chiede se tale norma era presente anche nel precedente regolamento.

Il dott. Giurato risponde che l'articolo non è stato modificato rispetto al precedente regolamento.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 50, pubblici esercizi ed avventori. Esprime perplessità su questo articolo.

Il dott. Giurato risponde che l'articolo è stato modificato rispetto al precedente regolamento che prevedeva una sanzione, invece il nuovo regolamento non prevede una sanzione. Lo scopo infatti è conseguire un'ottimale collaborazione tra Comune e associazioni di categoria degli esercenti: Infatti nella formulazione dell'articolo è stato scelto il verbo "invita", ed è stata tolta la sanzione. L'articolo è dunque ispirato ad una collaborazione tra esercente ed amministrazione.

Il consigliere Bobbio precisa che la norma è stata formulata in maniera corretta perché si ispira alla collaborazione tra esercenti e forze di polizia locale, e che il problema più rilevante è quello relativo all'inquinamento acustico.

Il consigliere Castagna chiede delucidazioni sull'articolo 68, comma 1 e 2.

Non capisce perché per le processioni si debba fare il percorso più breve, invece per le manifestazioni si debba richiedere l'autorizzazione 30 giorni prima, solleva il problema dei tempi troppo lunghi per preannunciare la manifestazione.

L'assessore Bruni precisa che la deroga è prevista dal comma 6; per particolari questioni è consentita la deroga del termine di 30 giorni.

Il consigliere Castagna precisa che il termine “particolari ragioni” è un’espressione troppo generica e che è rimessa alla decisione dell’autorità.

L’assessore Bruni precisa che la deroga prevista dal comma 6 è stata formulata appositamente per consentire la deroga al termine dei 30 giorni.

Il dott. Giurato risponde che la risposta dell’assessore Bruni è già stata esaustiva e ribadisce che la norma deve essere astratta e che le richieste di deroga saranno valutate come sempre con la dovuta elasticità.

Il consigliere Maggi prende la parola e afferma che si riserva di proporre emendamenti in Consiglio comunale; solleva il problema degli alberi di alto fusto che ostacolano l’illuminazione pubblica riducendo così la sicurezza notturna.

Il consigliere Maggi richiama il divieto di mantenere le auto accese in coda ai semafori, domandando se non sia possibile inserire una norma specifica nel regolamento.

Il dott. Giurato risponde che i cartelli che prevedono il divieto di mantenere accese le auto in coda ai semafori dovrebbero essere rimossi in quanto tale divieto è previsto da un’ordinanza che ormai è superata dal fatto che il divieto di mantenere accesa l’auto in coda è previsto dal codice della strada/legge.

Il consigliere Maggi chiede informazioni in merito all’obbligo per i proprietari di animali di rispettare i cartelli “E’ vietato introdurre animali” o simili ovunque siano apposti (strade, negozi, locali pubblici, giardini, ecc.).

Il dott. Giurato risponde che il cartello di divieto di accesso agli animali è necessario fuori dai locali perché in mancanza dell’esposizione del cartello non è possibile comminare la sanzione.

Il consigliere Pierotti solleva il problema dello sputare per terra, chiede se sia possibile ripristinare il divieto di sputare per la strada.

L’assessore Bruni precisa che si tratta di un problema di educazione civile.

Il Presidente Pini pone in votazione la proposta relativa al regolamento di polizia urbana per la tutela del decoro della città e la sicurezza dei cittadini.

Votanti n. 7 (32)	Francesca Pini(7), Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Ferloni(1), Bobbio (2).
Astenuti n.3 (11)	Castagna Fabio (5), Maggi sostituisce Brendolise Francesco (5), Ferloni(1).
A favore n. 4 (21)	Francesca Pini(7), Catarisano Armando (7), Pierotti sostituisce Vaghi Rosangela (5), Bobbio (2)

La proposta viene approvata dalla commissione.

Il Presidente alle ore 20.00 dichiara sciolta la seduta.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. Fabio Perotti


IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE

Dott.ssa Pini Francesca
