



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERA N. 39

Oggetto: Bilancio consolidato comunale per l'esercizio 2017

Seduta pubblica di prima convocazione.

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisette del mese di Settembre, alle ore 20.30, in Pavia nella Sala Maggiore del Civico Palazzo Mezzabarba, convocatosi a cura del Presidente del Consiglio Antonio Sacchi, con avviso scritto a norma di Legge e sotto la Presidenza dello stesso, con l'assistenza del Segretario Generale Carmelo Fontana si è riunito il Consiglio Comunale, per deliberare sull'oggetto

SACCHI ANTONIO	P	CHIERICO SILVIA	P
DEPAOLI MASSIMO	P	CATTANEO ALESSANDRO	P
MADAMA ELENA MARIA	A	BOBBIO PALLAVICINI ANTONIO	P
BRENDOLISE FRANCESCO	P	ARCURI GIUSEPPE	P
MAGGI SERGIO	P	LANAVE CARMELA	P
PALUMBO GIUSEPPE	P	LONGO BARBARA LUCIA	P
OTTINI DAVIDE	A	POMA VITTORIO	A
GIULIANI GUIDO	P	DECEMBRINO LIDIA	A
LORUSSO GIUSEPPE	P	MOGNASCHI MATTEO ADOLFO MARIA	P
FURINI LUIGI	P	NIUTTA NICOLA ERNESTO MARIA	P
BRUZZO MARIA CRISTINA	P	POLIZZI GIUSEPPE EDUARDO	P
VIGNA VINCENZO	A	FALDINI RODOLFO	P
BIANCHI CLAUDIA	P	MITSIPOULOS ANDRIANOS	P
CAMPANELLA ANTONIO	P		
GATTI MARIATIME	P		
LISSIA MICHELE	P		
VIGO ELENA	P		
KARYTINOS PANAJOTIS	P		
GORGONI STEFANO	A		
RIZZARDI ROBERTO	P		

Totale presenti: n. 27

Totale assenti n. 6

Sono presenti altresì gli Assessori: Gregorini Angela Barbara, Canale Laura, Castagna Fabio, Cristiani Ilaria, Galazzo Giacomo, Gualandi Angelo, Moggi Alice, Ruffinazzi Giuliano, Magni Giovanni.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al numero 6 dell'O.d.g. della seduta odierna avente ad oggetto: "BILANCIO CONSOLIDATO COMUNALE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2017"

Segue la discussione riportata nel verbale.

Su relazione dell'Assessore al Bilancio Fabio Castagna,

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II;

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.";

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.";

Considerato che quello relativo all'esercizio 2017 per il Comune di Pavia costituisce il quinto anno di elaborazione del Bilancio consolidato, in quanto l'Ente è stato sperimentatore del nuovo ordinamento contabile, di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., dall'esercizio 2012 e pertanto redige il bilancio consolidato dall'esercizio 2013;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni nella L. n. 160/2016, che recita:

"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di

personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo. La prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016”;

Considerato che:

- il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Pavia attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2017;

Richiamate la deliberazione Giunta comunale n. 235 del 3 dicembre 2013 con la quale sono stati individuati per la prima volta gli Enti strumentali e le Società appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Pavia, nonché gli Enti compresi nell'Area di Consolidamento e la deliberazione n. 497 del 10/08/2018 con la quale la Giunta Comunale ha aggiornato l'area di consolidamento per l'esercizio 2017;

Dato atto che, come dettagliatamente specificato nella deliberazione sopra richiamata a partire dal presente bilancio consolidato, l'Area di consolidamento del Comune di Pavia risulta la seguente:

SOCIETA'	DENOMINAZIONE	METODO DI CONSOLIDAMENTO
CONTROLLATE	GRUPPO ASM PAVIA SPA- SOCIETA' IN HOUSE	INTEGRALE
ENTI STRUMENTALI	DENOMINAZIONE	METODO DI CONSOLIDAMENTO
CONTROLLATI	APOLF (AGENZIA PROVINCIALE PER L'ORIENTAMENTO, IL LAVORO E LA FORMAZIONE) – AZIENDA SPECIALE	INTEGRALE
PARTECIPATI	AGENZIA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO, MONZA E BRIANZA, LODI E PAVIA	PROPORZIONALE

Con riferimento all'Associazione Comuni Pip, il relativo rendiconto è già ricompreso in quello del Comune di Pavia capogruppo.

Il consolidamento delle società controllate viene effettuato con il metodo integrale, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 127/91.

Tale metodo prevede che gli elementi patrimoniali ed economici dei bilanci dell'Ente locale e degli enti inclusi nell'area di consolidamento siano sommati tra loro; il che comporta l'assunzione di tutte le attività, passività, costi e ricavi delle imprese consolidate al fine di mostrare la complessiva struttura del Gruppo come unica entità.

Il consolidamento delle società ed enti strumentali partecipati viene invece effettuato con il metodo proporzionale, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 127/91.

Il metodo proporzionale prevede l'aggregazione delle singole voci dei bilanci dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica per una quota proporzionale alla partecipazione detenuta e non implica la rappresentazione del patrimonio netto e dell'utile di pertinenza di terzi.

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le suddette modalità, sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri).

Accertato che a conclusione delle operazioni di consolidamento, il Bilancio consolidato comunale espone gli aggregati dello Stato patrimoniale attivo e passivo e patrimonio netto (allegato A), qui sintetizzati:

Stato patrimoniale attivo	Consolidato 2017
Totale immobilizzazioni	254.174.160,39
Rimanenze	733.413,30
Crediti	40.332.851,15
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	538.245,00
Disponibilità liquide	44.715.437,01
Ratei e risconti attivi	371.923,62
Totale dell'Attivo	340.866.030,46

Stato patrimoniale passivo	Consolidato 2017
<i>Patrimonio netto di gruppo</i>	258.831.171,17
<i>Patrimonio netto di terzi</i>	2.852.467,87
Fondi rischi ed oneri	5.109.541,00
Fondo trattamento di fine rapporto	3.451.104,00

Debiti	40.150.830,40
Ratei e risconti passivi	30.470.916,02
Totale del Passivo	340.866.030,46

Accertati inoltre i saldi del Conto economico consolidato (allegato A) così sintetizzati:

Conto economico	Consolidato 2017
Componenti positivi della gestione	106.091.561,03
Componenti negativi della gestione	106.245.035,06
Risultato della gestione operativa	-153.474,03
Proventi ed oneri finanziari	-87.291,15
Rettifiche di valore delle attività finanziarie	-120.171,00
Proventi ed oneri straordinari	3.563.472,09
Risultato di esercizio ante imposte	3.202.535,91
Imposte	-1.282.304,67
Risultato di esercizio	1.920.231,24
<i>Di cui:</i>	
<i>Risultato di esercizio di pertinenza del gruppo</i>	<i>1.812.434,50</i>
<i>Risultato di esercizio di pertinenza di terzi</i>	<i>107.796,74</i>

Dato atto che l'allegato al presente atto sotto la lettera "B", Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa al bilancio consolidato comunale 2017, fornisce informazioni sull'area di consolidamento, sui principi del consolidamento, sulle operazioni preliminari al consolidamento, nonché alcuni indici di bilancio volti a valutare la performance complessiva del gruppo comunale;

Visto lo Statuto del Comune;

Visto il vigente Regolamento di contabilità comunale;

Vista la normativa in materia ed in particolare il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 ed il D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

Preso atto dell'attestazione della regolarità e correttezza dell'istruttoria nonché della coerenza fra gli esiti della stessa ed il presente provvedimento, resa dal competente istruttore redigente;

Visti i pareri favorevoli sulla presente deliberazione espressi in relazione alla regolarità tecnica e contabile, ed allegati per costituire parte integrante e sostanziale;

Vista la relazione del Collegio dei Revisori, redatta secondo quanto disposto dall'art. 239 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare competente riunitasi il 25 Settembre 2018;

Udita la discussione svolta in merito e riportata nel verbale di seduta;

(Escono i Consiglieri: Arcuri Giuseppe, Cattaneo Alessandro, Mognaschi Matteo, Longo Barbara. Presenti n. 23)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione, espressa con procedura elettronica:

PRESENTI N. 23	
ASTENUTI N. 1	Polizzi Giuseppe Eduardo
VOTANTI N. 22	
VOTI FAVOREVOLI N. 17	Bianchi Claudia - Brendolise Francesco - Bruzzo Maria Cristina - Campanella Antonio - Chierico Silvia - Depaoli Massimo - Furini Luigi - Gatti Mariatime - Giuliani Guido - Karytinov Panajotis - Lissia Michele - Lorusso Giuseppe - Maggi Sergio - Palumbo Giuseppe - Rizzardi Roberto - Sacchi Antonio - Vigo Elena
VOTI CONTRARI N. 5	Bobbio Pallavicini Antonio - Faldini Rodolfo - Mitsiopoulos Andrianos - Niutta Nicola Ernesto Maria - Lanave Melania

DELIBERA

1. DI APPROVARE, come previsto dagli artt. 3 e 11 bis del D. Lgs. 118/2011 e smi, il Bilancio consolidato dell'anno 2017 del Comune di Pavia costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale consolidato (Allegati A parte integrante)
2. DI DARE ATTO che al bilancio consolidato dell'esercizio 2017 sono allegati, ai sensi dell'art 11 bis del DPCM 28/12/2011 e smi:
Relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa" (Allegato B parte integrante)
Relazione dei Revisori resa ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis), del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in data 12.9.2017 (allegato C parte integrante)
3. Di dare atto che il Bilancio Consolidato 2017 sarà pubblicato sul sito internet del Comune alla sezione Amministrazione Trasparente-Bilanci.
4. Di dare atto che il Bilancio Consolidato 2017 sarà trasmesso alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche – BDAP, istituita presso il Ministero dell'Economia e Finanze.

Letto, approvato e sottoscritto

Presidente del Consiglio
Antonio Sacchi

Segretario Generale
Carmelo Fontana