



“Attività di supporto tecnico-amministrativo coordinata da ANCI a favore dei comuni colpiti dal sisma”

**Resoconto dell'attività svolta dal gruppo di lavoro
nella settimana di servizio
dal 23 ottobre al 30 ottobre 2016**

COMPONENTI DEL GRUPPO DI LAVORO:

ABELLI LUIGI – Comune di Pavia
GUELPA VALENTINA – Comune di Monza
IARRERA CARMELO – Comune di Monza
LAINATI DANIELA – Comune di Monza

MONTECALVO GABRIELE – Comune di Viggiù (VA)
SCIMONE SERGIO - Comune di Arcisate (VA)
SORA ADRIANO – Comune di Pavia
TRENTIN ANDREA – Comune di Cairate (VA)

PAVIA – 28/11/2016

Sommario

- Premessa di inquadramento;
- Obiettivi del resoconto;
- Contesto generale dell'intervento;
- Attività di supporto tecnico;
- Attività di supporto amministrativo;
- Attività di supporto in tema di Polizia Locale;
- Sintesi dell'esperienza diretta;
- Sintesi delle esigenze della comunità;
- Contatti utili

- **Premessa di inquadramento**

Il servizio prestato su base volontaria si inquadra nell’ambito dell’**iniziativa promossa in particolare da ANCI Lombardia finalizzata a fornire supporto tecnico, amministrativo e di polizia locale al comune di Accumoli colpito dal sisma del 24 agosto 2016 e tuttora in atto** (per maggiori informazioni:<http://www.anci.it>)

Le Amministrazioni comunali interessate hanno aderito all’iniziativa definendo con atti di Giunta Comunale e dirigenziali le modalità e le condizioni per l’invio del personale volontario.

Acquisita la disponibilità di dipendenti volontari delle amministrazioni coinvolte, i funzionari ANCI di riferimento compongono **su base settimanale** (da domenica a domenica) gruppi di lavoro composti da personale tecnico, amministrativo e di polizia locale.

Nel nostro caso il gruppo di lavoro era così costituito:

ABELLI LUIGI – Comune di Pavia – Servizio Manutenzione
GUELPA VALENTINA – Comune di Monza – Servizio Ecologia
IARRERA CARMELO – Comune di Monza – Servizio Sicurezza
LAINATI DANIELA – Comune di Monza – Servizio Ecologia
MONTECALVO GABRIELE – Comune di Viggiù (VA) – Polizia Locale
SCIMONE SERGIO - Comune di Arcisate (VA) – Polizia Locale
SORA ADRIANO – Comune di Pavia – Servizio Progettazione
TRENTIN ANDREA – Comune di Cairate (VA) – Polizia Locale

- **Obiettivi del resoconto**

Attraverso questo resoconto delle attività tecniche, amministrative e di polizia locale svolte a supporto del personale del comune di Accumoli, i componenti del gruppo di lavoro, nel pieno rispetto dei ruoli e delle istituzioni coinvolte, si pongono i seguenti **obiettivi**:

- **Fornire un quadro sintetico ma chiaro delle attività svolte;**
- **Delineare attraverso l'esperienza diretta uno spaccato del contesto in cui si è svolto il servizio;**
- **Tracciare un aggiornamento delle esigenze nel comune di Accumoli dopo la serie di scosse sismiche di fine ottobre;**
- **Sensibilizzare gli Amministratori, i Dirigenti e i colleghi delle amministrazioni di appartenenza affinché venga incentivata la partecipazione all'iniziativa ANCI;**

• Contesto generale dell' intervento

Comune: **ACCUMOLI**

Provincia: **Rieti**

Regione: **Lazio**

Superficie: **87 kmq**

Abitanti: **682**

Densità: **7,8 ab/kmq**

Altitudine: **min 666 - max 2.187 m. s.l.m.**



Frazioni (16):

[Cassino](#),
[Cesaventre](#),
[Colleposta](#),
[Collespada](#),
[Fonte Del Campo](#),
[Illica](#),
[Libertino](#),
[Macchia](#),
[Mole](#),
[Poggio Casoli](#),
[Poggio d'Api](#),
[Roccasalli](#),
[San Giovanni](#),
[Terracino](#),
[Tino](#),
[Villanova](#)

- **Contesto generale dell' intervento** (segue)



COC (Centro Operativo Comunale): dopo la scossa del 24/08/2016 che ha reso inagibile la sede comunale, le funzioni di coordinamento e di protezione civile sono state localizzate qui. (Foto 29/10/2016)

PERNOTTAMENTO: fino alla scossa del 30/10 si dormiva in una palazzina di



Borbona (RI) a circa 30 min. da Accumoli. **Con la scossa del 30/10 l'appartamento è risultato temporaneamente inagibile e l'alloggio ora è in camper/tenda.**

(Foto 31/10/2016) dopo la scossa del 30 il COC è risultato temporaneamente inagibile e trasferito in una tenda vicino alla sede precedente.



• Attività di supporto tecnico

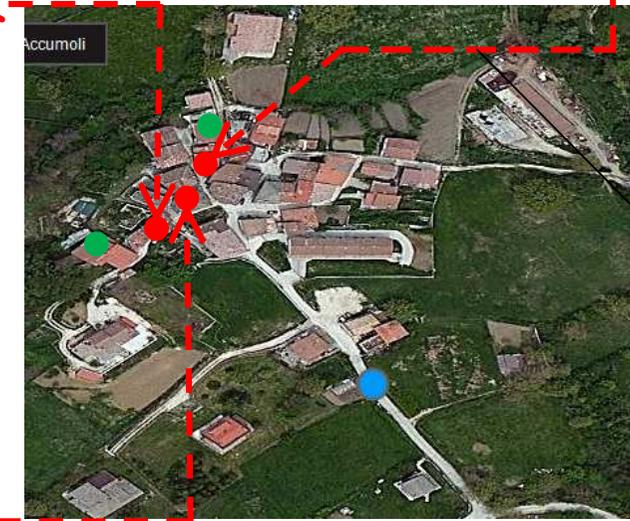
• Attività tecnica nei Gruppi Tecnici di Supporto (GTS)

Una delle attività tecniche eseguite è stata la **partecipazione in rappresentanza del Comune ai GTS con VV.FF. e Protezione Civile per definire gli interventi da attuare in regime di emergenza (puntellamenti, cerchiature, fasciature, demolizioni etc.) sugli edifici pericolanti sulla pubblica via per consentire l'accesso in sicurezza agli edifici già dichiarati agibili. Una volta tornati in ufficio si è proceduto alla redazione, raccolta e trasmissione alla DICOMAC dei verbali sottoscritti dalle parti per consentire ai VV.FF. di programmare ed eseguire gli interventi di presidio.**

Il GTS a cui abbiamo partecipato ha riguardato la frazione di Poggio d'Api.



- Alcuni edifici pericolanti
- Alcuni edifici agibili, ma non raggiungibili in sicurezza



- **Attività di supporto tecnico** (segue)

- **Attività tecnica di supporto per la predisposizione del piano neve comunale**

Il comune di Accumoli, aveva l'esigenza manifestata dalla DICOMAC, di stimare e comunicare, attraverso l'Ufficio Tecnico, le quantità di materiali (sale e pietrisco) e i mezzi d'opera per l'operazione di sgombero neve e di spargimento sale sulle strade di competenza comunale.

Sotto la supervisione della responsabile dell'Ufficio Tecnico arch. Laura Guidotto, si è proceduto quindi alla individuazione su una planimetria del territorio comunale dei tronchi di strade di competenza comunale, provinciale e statale e, relativamente alle comunali, si è proceduto alla misurazione e alla stima dei volumi di sale e pietrisco necessari per le attività di spargimento sia preventivo che in fase di svolgimento dell'evento climatico.

Tale documento è poi stato restituito in forma cartacea e digitale e trasmesso alle autorità deputate al coordinamento, all'approvvigionamento e all'esecuzione delle attività.

- **Attività di supporto tecnico** (segue)

- **Attività tecnica di verifica dei lavori di messa in sicurezza dei cimiteri comunali**

Tale attività di verifica ci ha consentito di effettuare sopralluoghi in quasi tutte le frazioni (il centro storico di Accumoli è inaccessibile senza autorizzazione dei VV.FF. o della Protezione Civile).



Cimitero di Accumoli
(foto 28/10/2016)



Cimitero di Collespada
(foto 28/10/2016)



Cimitero di Terracino
(foto 28/10/2016)



Saletta (foto 28/10/2016)



- **Attività di supporto tecnico** (segue)

- **Attività tecnica di verifica dei lavori di messa in sicurezza dei cimiteri comunali** (segue)



Chiesa di San Giovanni (XVI sec.)



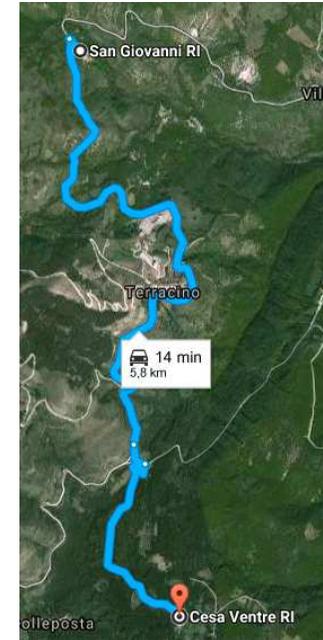
Frazione di San Giovanni
(28/10/2016)



Cesa Ventre
(29/10/2016)

Cesa Ventre dista da San Giovanni meno di 6 km

Edificio del 1409



Chiesa di San Lorenzo (XV sec.)



- **Attività di supporto tecnico** (segue)

- **Attività tecnica di verifica dei lavori di messa in sicurezza dei cimiteri comunali** (segue)



- **Attività di supporto amministrativo**

Il gruppo di lavoro nel periodo di servizio ha fornito con tre dei suoi elementi provenienti dal **comune di Monza (GUELPA VALENTINA, IARRERA CARMELO e LAINATI DANIELA)** supporto amministrativo al personale del comune di Accumoli occupandosi in particolare delle seguenti attività:

- **Ordinanze di agibilità/inagibilità di immobili:** in stretta sinergia con il personale del comune di Accumoli e della Protezione Civile **sono state predisposte le istruttorie tecniche ed amministrative preordinate alla redazione delle ordinanze di inagibilità/agibilità** di alcuni immobili posti in talune frazioni del comune.

In particolare, a partire dalle risultanze dei sopralluoghi di verifica di agibilità condotti dalle squadre di tecnici volontari della Protezione Civile, **sono state condotte ricerche incrociate circa l'anagrafica della proprietà, approfondimenti catastali e accertamenti sui dati di residenza degli interessati** per consentire l'operazione di notifica dell'atto;

- **Attività di supporto amministrativo** (segue)

• **Gestione del Cas - Contributo di Autonoma Sistemazione:** hanno diritto al contributo i nuclei familiari che autonomamente hanno provveduto al reperimento di una sistemazione alloggiativa alternativa temporanea, non avente carattere di stabilità, nonché i conduttori dell’immobile andato distrutto e coloro che usufruivano di alloggi in strutture pubbliche o private.

A fronte di circa 180 istanze di contributo pervenute al COC di Accumoli, al 24/10/2016 risultavano avviate le analisi su un primo gruppo di istanze e risultavano presenti nella banca dati su server i conteggi economici relativi inseriti dalla squadra precedente.

L’obiettivo della settimana era quello di poter concludere l’analisi delle pratiche per procedere con la successiva emissione dei mandati di pagamento a copertura dei primi 52 giorni post-sisma (periodo 24/08/2016 – 15/10/2016)

Con nota del capo del Dipartimento del 16/09/2016 di integrazione delle disposizioni sui CAS oltre a fornire una serie di chiarimenti, per le istanze già presentate è stato richiesto ai Comuni in sede di istruttoria di chiedere ai soggetti interessati di provvedere all’integrazione di alcune ulteriori specifiche. Pertanto, in stretta sinergia con il Segretario Generale nominato ad Accumoli, dott.ssa Laura Mondoni e la Responsabile dell’Ufficio Amministrativo del Comune di Accumoli, dott.ssa Giuliana Salvetta l’attività di supporto di 1 funzionari + ½ (uno e mezzo) del Servizio Ecologia del Comune di Monza si è concretizzata da un lato nella richiesta e acquisizione di documentazione integrativa per il perfezionamento dell’istanze per la quantificazione del contributo (mediante contatti telefonici e incontri con le famiglie presso il COC) e dall’altro nell’aggiornamento della banca dati di gestione del Contributo di Autonoma Sistemazione.

- **Attività di supporto amministrativo** (segue)

Al 29/10/2016 risultavano emessi i primi 41 mandanti di pagamento e preistrutti circa ulteriori 40 mandati di pagamento. Per tutte le restanti istanze in parte si è inoltre provveduto ad acquisire la documentazione integrativa e in parte è stata effettuata, mediante contatto telefonico, la richiesta di presentarsi presso il COC per consegnare le integrazioni richieste (molti appuntamenti erano previsti per la giornata del 30/10/2016 o per i giorni successivi)

•**Consulenza giuridico/ambientale.** Rilevate le competenze specifiche del personale del Comune di Monza in materia ambientale su richiesta del Coordinatore del Dipartimento della Protezione Civile, dott. Domenico Fiorito, si è proceduto a restituire allo stesso alcune considerazioni giuridico/ambientali in merito ai documenti predisposti da Regione Lazio «Gestione delle macerie e dei materiali contenenti amianto della Regione Lazio e i relativi allegati: «Procedura per l’implementazione e la gestione di siti con amianto di nuova individuazione» e «Aggiornamento al piano di coordinamento per la sicurezza»,

•**Supporto nella stesura di Determinazioni.** Sulla base di dettagliate indicazioni del Segretario Generale si è provveduto alla stesura di nr. 2 Determinazioni contenenti disposizioni amministrative.

- **Attività di supporto in tema di Polizia Locale**

Il gruppo di lavoro nel periodo di servizio ha fornito con tre dei suoi elementi provenienti dal **Comune di Viggiù (VA)**, dal **Comune di Arcisate (VA)** e dal **Comune di Cairate (VA)** (**MONTECALVO GABRIELE**, **SCIMONE SERGIO** e **TRENTIN ANDREA**) supporto operativo alla Polizia Locale di Accumoli nei seguenti ambiti:

- **Presidio del territorio:** in stretta sinergia con la Polizia Locale di Accumoli e con la Protezione Civile gli agenti hanno fornito il loro supporto nel presidio delle zone rosse delimitate nelle frazioni del capoluogo in particolare nelle ore successive alle scosse del 26 e de 30 ottobre.

Il presidio si è concretizzato nell'organizzazione di perlustrazioni e, subito dopo le scosse più forti, nella verifica in loco dell'incolumità delle persone soprattutto nelle aziende agricole disperse sul territorio comunale.

- **Scorta ai convogli dei VV.FF. a Protezione Civile nella consegna dei moduli abitativi :** in stretta sinergia con la Polizia Locale del comune di Accumoli e con la Protezione Civile gli agenti hanno effettuato servizio di scorta ai convogli dei Vigili del Fuoco e della Protezione Civile per la consegna dei moduli abitativi agricoli.

I moduli abitativi agricoli sono stati consegnati a quegli agricoltori che hanno avuto gli edifici dell'azienda danneggiati dal sisma per avere un ricovero sicuro nella loro attività. I moduli, spesso donati dalla Protezione Civile di diverse regioni, erano quindi trasportati e installati sul luogo dell'attività dai mezzi dei Vigili del Fuoco che ne curavano anche la movimentazione e la messa in esercizio.

- **Sintesi dell’esperienza diretta**

L’esperienza diretta nella settimana di servizio, resa umanamente indimenticabile dal clima di condivisione ed eccezionalmente formativa dalla successione di scosse sismiche che si sono abbattute sul territorio, **ci ha consentito di delineare i seguenti elementi di sintesi:**

- **SFATIAMO L’ILLUSIONE CHE L’EMERGENZA SIA SOTTO CONTROLLO:** con le ultime scosse il cratere sismico si è di molto ampliato così come le necessità degli enti locali e dell’apparato di soccorso. Per garantire il supporto adeguato al personale del comune di Accumoli, è strategico, quindi, incentivare, per le settimane a venire e con opportune turnazioni, **il servizio volontario;**

- **SFATIAMO IL LUOGO COMUNE CHE “SERVONO SOLO TECNICI”:** per dare una mano in caso di emergenza sismica **sono senz’altro utili tecnici strutturisti** (meglio se con esperienza diretta di emergenza sismica e di protezione civile), **ma è altrettanto indispensabile, personale amministrativo e di polizia locale;** per tutti i profili è sempre richiesto **spirito di adattamento, equilibrio, buona volontà e disponibilità verso gli altri;**

- **Sintesi dell’esperienza diretta** (segue)

- **SFATIAMO IL MITO CHE “DA NOI NON PUO’ SUCCEDERE”**: vedere da vicino e con i propri occhi gli effetti del terremoto ci fa capire che **una zona sismica medio-bassa come la nostra non può essere considerata di per sé garanzia assoluta di assenza di terremoti futuri**: in molti casi infatti l’amplificazione della sollecitazione sismica derivante da fattori locali (la cosiddetta “Pericolosità Sismica Locale”) può avere effetti rilevanti sulle strutture anche in presenza di una “Pericolosità Sismica di base” medio-bassa. **Sarebbe quindi auspicabile che le Amministrazioni comunali investissero maggiormente in termini di risorse umane ed economiche per mettere in campo adeguate azioni di prevenzione con priorità verso gli edifici strategici e rilevanti (scuole, edifici con particolare affollamento etc.)** ;
- **OCCORRE SENSIBILIZZARE COLLEGHI E AMMINISTRAZIONI PER FAVORIRE LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI E FACILITARE LA CONTINUAZIONE DELL’ATTIVITA’ DI SUPPORTO COORDINATA DA ANCI LOMBARDIA**: si auspica che nelle prossime settimane, compatibilmente con gli impegni di servizio presso gli enti di appartenenza, **altri colleghi in possesso dei requisiti professionali richiesti per fornire il supporto tecnico e amministrativo diano la loro disponibilità a prestare il servizio volontario.**

- **Sintesi delle esigenze della comunità**



Fotogramma estratto da una ripresa effettuata con drone dalla Protezione Civile su Accumoli dopo la scossa del 30/10/2016

- **Sintesi delle esigenze della comunità** (segue)
- **SEREBBE MOLTO UTILE GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SUPPORTO CONTABILE E AMMINISTRATIVO:** a seguito delle ultime scosse le esigenze di supporto si sono ulteriormente aggravate ed è quindi necessario garantire la continuità amministrativa/contabile per effettuare i pagamenti dei contributi CAS e le liquidazioni ai fornitori e alle imprese che operano in stato di emergenza. I ritardi nei pagamenti in una situazione già fortemente compromessa dal sisma può infatti comportare ulteriori difficoltà alle aziende e ai fornitori della zona;
- **SEREBBE MOLTO UTILE GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SUPPORTO TECNICO:** per organizzare la collocazione dei containers destinati a costituire un “centro civico” in una delle aree precedentemente occupate dalle tende. Tecnici volontari potrebbero essere utili come supporto nelle attività del Comune di Accumoli da svolgere in collaborazione con la Protezione Civile e i VV.FF. in questa fase di gestione dell'emergenza.

• Contatti utili

CHI FOSSE INTERESSATO AD AVERE MAGGIORI INFORMAZIONI O DARE LA DISPONIBILITA' PER I TURNI SETTIMANALI DI VOLONTARIATO PUO' CONTATTARE:

Per il comune di ARCISATE:

•Scimone Sergio – Polizia Locale

tel. **0332/474594** - polizia.locale@comunearcisate.va.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

Per il comune di CAIRATE:

•Trentin Andrea – Polizia Locale

tel. **0331 362201** - andra.trentin@comune.cairate.va.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

Per il comune di MONZA:

•Guelpa Valentina – Direzione Ambiente, Mobilità e Territorio

tel. **039.23721** - vguelpa@comune.monza.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

•Iarrera Carmelo – Servizio di Prevenzione e Protezione

tel. **039.23721** - ciarrera@comune.monza.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

•Lainati Daniela – Ufficio Ambiente e controlli impianti termici

tel. **039.23721** - dlainati@comune.monza.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

- **Contatti utili** (segue)

Per il comune di PAVIA:

- **Stefania Codena - Segreteria Generale**
tel. 0382 399410 - scodena@comune.pv.it per coordinamento istituzionale con ANCI Lombardia
- **Abelli Luigi – UTC Servizio Manutenzione**
cel. 331 6772617 - labelli@comune.pv.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto
- **Sora Adriano – UTC Servizio Progettazione**
cel. 331 6772613 - asora@comune.pv.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

Per il comune di VIGGIÙ:

- **Montecalvo Gabriele – Polizia Locale**
tel. 0332 440722 - gabriele.montecalvo@comune.viggiu.va.it per informazioni di dettaglio sul servizio svolto

Per informazioni operative ed organizzative:

il coordinatore di ANCI Lombardia dott. **Carlo Laurita Longo** (claurita@comune.monza.it) del comune di Monza è a disposizione per fornire informazioni operative e organizzative ai colleghi interessati a svolgere il servizio volontario.

Dettagliate informazioni sul servizio:

sono disponibili sul sito ANCI all'indirizzo: <http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdDett=57277>

“Attività di supporto tecnico-amministrativo coordinata da ANCI a favore dei comuni colpiti dal sisma”



GRAZIE A TUTTI DELLA DISPONIBILITA'

ANCHE A NOME DELLA COMUNITA' DEL COMUNE DI ACCUMOLI