

Al P.G. n. 67194/2016

## COMMISSIONE CONSILIARE I

### RIUNIONE DEL 15 SETTEMBRE 2016

Il giorno 15 settembre 2016, alle ore 18,00, si è riunita, in prima convocazione, presso la Sala Riunioni "Antonio Grignani" del Palazzo Comunale, la Commissione Consiliare per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO "BILANCIO CONSOLIDATO COMUNALE PER L'ESERCIZIO 2015" (Relatore Ass. Ruffinazzi)
2. VARIE ED EVENTUALI

Componenti della Commissione presenti:

Consigliere Magni (9), Consigliere Bianchi (9), Consigliere Gorgoni (2), Consigliere Cattaneo (6), Consigliere Polizzi (1), Consigliere Niutta (1), Consigliere Faldini(1)

Sono altresì presenti l'Assessore al Bilancio Giuliano Ruffinazzi, il Dirigente Servizi Finanziari e Patrimoniali Daniela Diani.

Il Presidente della Commissione Consiliare I, Stefano Gorgoni, verificata la presenza del numero legale, alle ore 18,15, dichiara aperta la riunione.

Inizia la trattazione del primo punto all'ordine del giorno "Proposta di deliberazione ad oggetto Bilancio consolidato comunale per l'esercizio 2015"

Il Presidente Gorgoni invita l'Assessore Ruffinazzi ad illustrare la proposta deliberazione.

L'Assessore ricorda che Il Bilancio consolidato relativo all'esercizio 2015 costituisce il terzo bilancio consolidato redatto dal Comune di Pavia. Il Comune è tenuto alla predisposizione di questo documento in base alle disposizioni di cui al D. Lgs. 118/2011 relative all'armonizzazione contabile.

La redazione del Bilancio consolidato per gli enti locali nasce dalla necessità del Governo centrale di conoscere e tenere sotto controllo la spesa pubblica nel suo complesso.

Il bilancio consolidato comunale ha previsto il consolidamento dei conti patrimoniali ed economici del Comune di Pavia e del gruppo Asm Pavia Spa. In altre parole è stato consolidato il bilancio economico-patrimoniale comunale, come approvato nel mese di aprile ed il bilancio consolidato approvato il 12 luglio da parte di Asm Pavia SpA con le proprie partecipate Asm Lavori Srl e Technostone Srl.

Non si è proceduto al consolidamento con nessun altro organismo partecipato in quanto vi sono delle regole precise, contenute nel Principio contabile per la redazione del bilancio consolidato degli enti locali, che stabiliscono con quali organismi si deve procedere alla redazione del documento.

Il consolidamento è avvenuto con il metodo integrale, applicando i principi contabili descritti nella relazione al bilancio.

Il bilancio consolidato del gruppo comunale si chiude con un risultato di esercizio positivo. Si registra infatti un utile di € 5.865.307,95, a fronte di un patrimonio netto complessivo di € 244.322.178,96.

Il Presidente Gorgoni passa la parola al Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali dott.ssa Daniela Diani.

La Dirigente aggiunge che l'area di consolidamento era stata definita con deliberazione di Giunta comunale nel dicembre 2013 sulla base dei principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011. Come lo scorso anno sono state fatte le verifiche preliminari per la stesura del documento di bilancio consolidato, consistenti nell'eliminazione delle partite reciproche relative alle operazioni intra-gruppo. In questo modo si è ottenuto un documento che rappresenta la situazione complessiva economico-patrimoniale del Comune di Pavia e del gruppo Asm Pavia. Infatti lo scopo del legislatore è di disporre dei dati per esprimere una valutazione sulla situazione complessiva dell'Ente, non limitata alla sola situazione comunale, ma comprensiva dei risultati di tutte le aziende di cui si abbia una partecipazione maggioritaria e significativa. La situazione del gruppo Comune di Pavia è positiva, ma vi potrebbero essere delle realtà territoriali in cui, a fronte di un risultato positivo del Comune si registrano forti perdite delle partecipate che hanno un impatto significativo sulla situazione economico-patrimoniale del gruppo.

Questo documento è tuttavia una fotografia ex-post di quanto successo nel corso dell'esercizio e non ha certamente la valenza di un bilancio preventivo.

L'Assessore Ruffinazzi sottolinea che il Collegio dei Revisori ha analizzato il documento ed ha espresso parere pienamente favorevole.

Il Consigliere Polizzi chiede di poter avere alcuni chiarimenti di carattere tecnico.

Chiede se il bilancio consolidato fotografi la situazione del gruppo comunale partendo dai dati di bilancio preventivo o sulla base dei dati di rendiconto.

La dott.ssa Diani risponde che i dati assunti per la redazione del bilancio consolidato sono i dati del rendiconto di gestione.

Il Consigliere Polizzi chiede se il risultato contabile positivo derivante dal bilancio consolidato, pari ad oltre 5 milioni, possa essere utilizzato per iniziative o investimenti del gruppo comunale.

La dott.ssa Diani risponde che il bilancio consolidato ha esclusivamente finalità informative e fotografa la situazione complessiva del gruppo comunale. Il Comune però ha la possibilità di utilizzare solo il risultato di amministrazione finanziario che deriva dal proprio rendiconto, mentre Asm Pavia Spa e le relative partecipate hanno la facoltà di destinare l'utile derivante dai rispettivi bilanci, in base alle decisioni assunte dall'assemblea dei soci. Non è possibile disporre dell'utile che scaturisce dal bilancio consolidato comunale.

Il Consigliere Polizzi chiede se il documento sia redatto in base ai principi contabili dell'ente pubblico o civilistici.

La dott.ssa Diani risponde che i principi applicati sono sostanzialmente quelli civilistici.

Il Consigliere Polizzi chiede infine se il bilancio consolidato sia oggetto di assestamento.

La dott.ssa Diani risponde negativamente in quanto il documento ha solo finalità informative.

Il Presidente Gorgoni aggiunge che il bilancio consolidato serve a verificare se a fronte di un bilancio magari apparentemente in equilibrio dell'ente non vi sia in realtà una situazione di forte squilibrio delle partecipate. Tramite il consolidamento vengono eliminate le operazioni intercompany e si evidenzia la situazione del gruppo come se fosse un'unica entità. Questo serve proprio a presentare la situazione e capire se complessivamente vi sia, per esempio, una gestione passiva dell'ente occultata accantonando nelle partecipate i debiti. In realtà la spendibilità dei fondi deriva dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del rendiconto comunale, che a sua volta può essere influenzato dalla distribuzione dei dividendi da parte delle partecipate. La partecipata in sede assembleare decide se utilizzare gli utili per investimenti o distribuirli ai soci. Qualora decida di distribuire utili al Comune, questi li acquisisce e li fa confluire nel proprio avanzo. Solo a questo punto il Comune può decidere l'utilizzo di tali somme.

Il Consigliere Faldini chiede informazioni in merito alle sorti di Technostone e Asm Lavori Srl in quanto è a conoscenza del fatto che sia operativo un tavolo interistituzionale a cui partecipano anche le associazioni sindacali per tutelare la sorte dei lavoratori. Chiede inoltre maggiori informazioni sulla situazione economico-patrimoniale di tali società.

L'Assessore Ruffinazzi risponde che Asm Lavori srl è stata posta in liquidazione. E' stato nominato un liquidatore per seguire le procedure. La perdita di Asm Lavori è di circa 700.000 euro.

I lavoratori saranno tutti trasferiti ad Asm Pavia Spa.

Per quanto riguarda Technostone il Piano di razionalizzazione approvato dal Consiglio Comunale ha previsto l'alienazione.

Asm Pavia spa sta procedendo in tal senso.

Il Presidente Gorgoni, verificato che nessun Consigliere richiede di intervenire ulteriormente nella discussione, dichiara aperta la votazione sul primo punto all'ordine del giorno "Proposta di deliberazione ad oggetto "Bilancio consolidato comunale per l'esercizio 2015".

Il Presidente della Commissione Consiliare I comunica il risultato della votazione:

**Favorevoli:**

Consigliere Bianchi (9)  
Consigliere Magni (9)  
Consigliere Gorgoni (2)

**Astenuti**

Consigliere Cattaneo (6)  
Consigliere Niutta (1)  
Consigliere Polizzi (1)  
Consigliere Faldini (1)

Pertanto il Presidente della Commissione Consiliare I dichiara approvato il primo punto all'ordine del giorno.

Il Consigliere Polizzi chiede di poter fare un intervento in relazione al secondo punto all'ordine del giorno: "Varie ed eventuali".

Ricevuta la parola dal Presidente Gorgoni, il Consigliere Polizzi informa che il Movimento Cinque Stelle vuole fare una richiesta affinché vengano convocate delle commissioni consiliari volte a discutere il possibile utilizzo dei proventi derivanti dall'alienazione della partecipazione in Lgh Group Holding Spa.

Il Presidente Gorgoni prende nota di tale richiesta e farà in modo che tale argomento sia posto all'ordine del giorno delle prossime sedute della commissione consiliare.

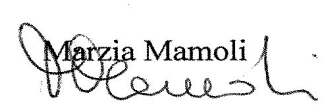
Successivamente dichiara terminata la Commissione Consiliare alle ore 18.45.

Agli atti il file audio della seduta.

  
Il Presidente della Commissione I

Stefano Gorgoni

La segretaria della Commissione

  
Marzia Mamoli